

学习全会精神 提高监督能力

□ 潘 锋

治理必治权,治权必监督。监督是治理的重要方面,是权力正确运行的根本保证。纪检监察机关和纪检监察干部学习贯彻十九届四中全会和习近平总书记讲话精神,就要深刻领会和准确把握四中全会关于监督的新部署新要求,在党中央集中统一领导下,严格履行监督职责,更加科学、更加严密、更加有效地做好各项工作,以纪检监察工作高质量发展推动国家治理体系和治理能力现代化。

提高监督能力,就要在学深悟透上下功夫。坚持学原文、读原著、悟原理,全面系统学习全会精神,深刻领会报告提出的新理念新思想新战略,牢牢把握党的领导这个“纲”和习近平新时代中国特色社会主义思想这个“魂”,真正做到学懂弄通做实,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。纪检监察机关作为党内监督和国家监察的专责机关,应当充分发挥示范引领、表率带头作用,以更高标准、更严要求,全面贯彻落实全会精神,紧紧围绕“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”这个总目标,把政治责任扛在肩上,不忘初心,牢记使命,做好监督执纪问责和监督调查处置工作,不断增强人民群众的幸福感和获得感、安全感。

提高监督能力,就要在融合结合上下功夫。把学习四中全会精神与深度学习习近平新时代中国特色社会主义思想相结合,与深化“不忘初心、牢记使命”主题教育相结合,与深入学习党史国史改革开放史相结合,做到学思用贯通、知信行统一。要围绕贯彻落实全会精神,更加精准地把握监督内涵,明确监督内容,充分发挥纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督作用,加强对党的理论路线方针政策以及重大决策部署贯彻落实情况的监督检查,确保政令畅通。积极推进纪检监察监督同人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督以及审计监督、统计监督等有效衔接,以党内监督为主导,推动各类监督有机贯通、相互协调、增强合力。

提高监督能力,就要在推动工作上下功夫。把学习贯彻四中全会精神作为指导纪检监察工作的重要遵循和行动指南,立足海东实际,进一步厘清工作思路,强化政治担当,真正把全会精神落实到监督执纪问责和监督调查处置全过程,以实际行动转化为全面从严治党的实际成效。深入推进“不忘初心、牢记使命”主题教育、“基层建设年”活动,持续深化“十注重十提升”活动,提高纪检监察干部素质能力,扎实开展案件质量评查、以案促改等工作,提高办案质量,推进新时代纪检监察工作高质量发展。同时,对照中央纪委三次全会、省纪委三次全会和市纪委四次全会作出的决策部署,全面完成年度各项任务,认真归纳总结,深入分析思考,统筹谋划明年工作,把党中央关于纪检监察工作的部署要求落实得更加精准、更加到位,把各项工作做得更加深入、更加扎实。



2019·4期 总第8期

主办单位

中共海东市纪律检查委员会

海东市监察委员会

编委会

主 任 潘 锋

副 主 任 李 伟 李海龙 王永林

编 委

安锦晓 赵生宽 李善泽 杨莹林 霍迎杰

李雪梅 马学谦 丁生文 马大春

总 编 辑 李海龙

责任编辑 丁生文

组稿编辑 马美玲 郑 琪

封面设计 王 靖

准印证号 青(6321020)

印 数 1500册

发送对象 全市各级党政机关、纪检监察机关

征稿邮箱 hdjjjcz@163.com

排版印刷 青海雅丰彩色印刷有限责任公司

联系电话 0971-6118450/13519706652

·卷首语

1 学习全会精神 提高监督能力

·高层声音

4 中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报

·要闻传真

9 滕佳材同志在全省纪检监察机关“基层建设年”工作推进会上强调

深入扎实推进“基层建设年”活动 推动纪检监察工作实现高质量发展

·本期专题

11 潘锋同志在市纪委监委“不忘初心、牢记使命”主题教育动员部署会上强调

深刻领会 准确把握 确保主题教育高质量高标准推进

15 坚守初心使命 坚持问题导向 推动全市纪检监察工作高质量发展

——市纪委书记、监委主任潘锋给机关党员讲授专题党课

16 潘锋深入联系点指导“不忘初心、牢记使命”主题教育

17 海东市纪委监委邀请市人大代表、政协委员进机关征求意见

19 海东市直机关退休老干部调研指导市纪委监委工作

20 海东市纪委监委班子召开“不忘初心、牢记使命”专题民主生活会

目录 CONTENTS

·媒体聚焦

- 21 做实“以案促改”扎牢制度笼子
- 22 激发基层建设效能 助力纪检监察高质量发展
- 24 着力做好审查调查“后半篇文章”

·特别推送

- 25 2019年,海东纪检监察这样走过
- 28 我的2019年精彩小故事 魏江娟

·百姓关注

- 29 海东市纪委监委公布第一批专项整治漠视侵害群众利益问题工作成果
- 30 海东市纪委监委公布第二批专项整治漠视侵害群众利益问题工作成果

·学思践悟

- 31 用责任担当打通村级监督“最后一公里” 马成 张海峰
- 33 做敢于斗争善于斗争的纪检监察干部 李淑娟
- 34 梦想在远方 逐梦在当下 马福龙

·调查研究

- 36 推进监察体制改革向基层延伸的几点思考 宋秀芳
- 38 如何提高问题线索管理的科学化水平

·县区视线

- 43 化隆县创新“12345”模式深化以案促改

- 44 民和县实行一体化管理着力凝聚监督合力
提升派驻监督实效 孟贤哲

- 46 互助县纪委监委找准关键点 助推监督提质增效
- 47 循化县纪委监委多措并举推动“基层建设年”活动
显成效

- 48 加强制度建设 健全长效机制
——平安区小峡镇建立健全纪检监察信访举报相关工作制度
- 49 乐都区峰堆乡村务监督“五个一”工作法经验介绍
李海萍

·信息在线

- 52 燕海茂同志赴海东市纪委监委机关宣讲十九届四中
全会精神
- 53 伟大祖国 我骄傲我自豪
——海东市纪委监委机关干部共抒爱国情怀
- 54 海东市纪委监委以查促改提升案件办理质量
- 55 海东开展派驻监督“秋季岗位练兵”
- 56 凝聚执纪监督“千钧力” 盘活纪检监察“一盘棋”
- 57 海东市全面加强纪检监察干部队伍建设

·警钟长鸣

- 59 忏悔录:腐化堕落都发生在我当了“一把手”之后

·清风文苑

- 60 警钟声声筑防线 牛福平
- 61 红青稞 祁生林
- 62 颂伟大的时代 张明辉
- 63 守文化初心 担蓝色使命 郭守先

中国共产党第十九届中央委员会 第四次全体会议公报



(2019年10月31日中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议通过)

中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议，于2019年10月28日至31日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员202人，候补中央委员169人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的十九大代表中的部分基层同志和专

家学者也列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。习近平就《决定(讨论稿)》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十九届三中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，准确把握国内国际两个大局，着

力抓好发展和安全两件大事,加强战略谋划,增强战略定力,坚持稳中求进工作总基调,继续统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,团结带领全党全国各族人民攻坚克难、砥砺前行,庆祝中华人民共和国成立70周年系列活动极大振奋和凝聚了党心军心民心,庆祝改革开放40周年系列活动增强了将改革进行到底的信心,“不忘初心、牢记使命”主题教育成效显著,深化党和国家机构改革各项工作胜利完成,改革开放全面深化,经济社会保持健康稳定发展,坚决打好三大攻坚战和应对各种风险挑战工作有力有效,国防和军队现代化深入推进,推动党和国家各项事业取得新的重大进展。

全会提出,中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系,我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开,我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。

全会认为,中国共产党自成立以来,团结带领人民,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,赢得了中国革命胜利,并深刻总结国内外正反两方面经验,不断探索实践,不断改革创新,建立和完善社会主义制度,形成和发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度,加强和完善国家治理,取得历史性成就。党的十八大以来,我们党领导人民

统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。实践证明,中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系,是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系,是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。

全会强调,我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势,主要是:坚持党的集中统一领导,坚持党的科学理论,保持政治稳定,确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势;坚持人民当家作主,发展人民民主,密切联系群众,紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势;坚持全面依法治国,建设社会主义法治国家,切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势;坚持全国一盘棋,调动各方面积极性,集中力量办大事的显著优势;坚持各民族一律平等,铸牢中华民族共同体意识,实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势;坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方

式并存,把社会主义制度和市场经济有机结合起来,不断解放和发展社会生产力的显著优势;坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念,弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化,促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势;坚持以人民为中心的发展思想,不断保障和改善民生、增进人民福祉,走共同富裕道路的显著优势;坚持改革创新、与时俱进,善于自我完善、自我发展,使社会充满生机活力的显著优势;坚持德才兼备、选贤任能,聚天下英才而用之,培养造就更多更优秀人才的显著优势;坚持党指挥枪,确保人民军队绝对忠诚于党和人民,有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势;坚持“一国两制”,保持香港、澳门长期繁荣稳定,促进祖国和平统一的显著优势;坚持独立自主和对外开放相统一,积极参与全球治理,为构建人类命运共同体不断作出贡献的显著优势。这些显著优势,是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。

全会强调,必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持解放思想、实事求是,坚持改革创新,突出坚持和完善

支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,把我国制度优势更好转化为国家治理效能,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

全会提出,坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标是,到我们党成立一百年时,在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效;到二〇三五年,各方面制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化;到新中国成立一百年时,全面实现国家治理体系和治理能力现代化,使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

全会提出,坚持和完善党的领导制度体系,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。必须坚持党政军民学、东西南北中,党是领导一切的,坚决维护党中央权威,健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。要建立不忘初心、牢记使命的制度,完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,健全党的全面领导制度,健全为人民执政、靠人民执政各项制度,健全提高党的执政能力和领导水平制度,完善全面从严治党制度。

全会提出,坚持和完善人民当家作主制度体系,发展社会主义民主政治。必须坚持人民主体地位,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务。要坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,坚持和完善民族区域自治制度,健全充满活力的基层群众自治制度。

全会提出,坚持和完善中国特色社会主义法治体系,提高党依法治国、依法执政能力。建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路,全面推进依法治国,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。要健全保证宪法全面实施的体制机制,完善立法体制机制,健全社会公平正义法治保障制度,加强对法律实施的监督。

全会提出,坚持和完善中国特色社会主义行政体制,构建职责明确、依法行政的政府治理体系。国家行政管理承担着按照党和国家决策部署推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责。必须坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督,创新行政方式,提高行政效能,建设人民满意

的服务型政府。要完善国家行政体制,优化政府职责体系,优化政府组织结构,健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制。

全会提出,坚持和完善社会主义基本经济制度,推动经济高质量发展。公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度,既体现了社会主义制度优越性,又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应,是党和人民的伟大创造。必须坚持社会主义基本经济制度,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,全面贯彻新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,加快建设现代化经济体系。要毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,加快完善社会主义市场经济体制,完善科技创新体制机制,建设更高水平开放型经济新体制。

全会提出,坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度,巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础。发展社会主义先进文化、广泛凝聚人民精神力量,是国家治理体系和治理能力现代化的深厚支撑。必须坚定文化自信,牢牢把握社会主义先进文化前进方向,激发全民族文化创造活力,更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。要坚持马克思

主义在意识形态领域指导地位的根本制度,坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度,健全人民文化权益保障制度,完善坚持正确导向的舆论引导工作机制,建立健全把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的文化创作生产体制机制。

全会提出,坚持和完善统筹城乡的民生保障制度,满足人民日益增长的美好生活需要。增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党立党为公、执政为民的本质要求。必须健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面国家基本公共服务制度体系,注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,保障群众基本生活。满足人民多层次多样化需求,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。要健全有利于更充分更高质量就业的促进机制,构建服务全民终身学习的教育体系,完善覆盖全民的社会保障体系,强化提高人民健康水平的制度保障。坚决打赢脱贫攻坚战,建立解决相对贫困的长效机制。

全会提出,坚持和完善共建共治共享的社会治理制度,保持社会稳定、维护国家安全。社会治理是国家治理的重要方面。必须加强和创新社会治理,完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,确保人民

安居乐业、社会安定有序,建设更高水平的平安中国。要完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制,完善社会治安防控体系,健全公共安全体制机制,构建基层社会治理新格局,完善国家安全体系。

全会提出,坚持和完善生态文明制度体系,促进人与自然和谐共生。生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。必须践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,建设美丽中国。要实行最严格的生态环境保护制度,全面建立资源高效利用制度,健全生态保护和修复制度,严明生态环境保护责任制度。

全会提出,坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度,确保人民军队忠实履行新时代使命任务。党对人民军队的绝对领导是人民军队的建军

之本、强军之魂。必须牢固确立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位,巩固和拓展深化国防和军队改革成果,构建中国特色社会主义军事政策制度体系,全面推进国防和军队现代化,确保实现党在新时代的强军目标,把人民军队全面建成世界一流军队,永葆人民军队的性质、宗旨、本色。要坚持人民军队最高领导权和指挥权属于党中央,健全人民军队党的建设制度体系,把党对人民军队的绝对领导贯彻到军队建设各领域全过程。

全会提出,坚持和完善“一国两制”制度体系,推进祖国和平统一。“一国两制”是党领导人民实现祖国和平统一的一项重要制度,是中国特色社会主义的一个伟大创举。必须严格依照宪法和基本法对香港特别行政区、澳门特别行政区实行管治,维护香港、澳门长期繁荣稳定。建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。要坚定推



进祖国和平统一进程,完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施,团结广大台湾同胞共同反对“台独”、促进统一。

全会提出,坚持和完善独立自主的和平外交政策,推动构建人类命运共同体。必须统筹国内国际两个大局,高举和平、发展、合作、共赢旗帜,坚定不移维护国家主权、安全、发展利益,坚定不移维护世界和平、促进共同发展。要健全党对外事工作领导体制机制,完善全方位外交布局,推进合作共赢的开放体系建设,积极参与全球治理体系改革和建设。

全会提出,坚持和完善党和国家监督体系,强化对权力运行的制

约和监督。党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。必须健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,增强监督严肃性、协同性、有效性,形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制,构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制,确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

全会强调,坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,是全党的一项重大战略任务。各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识,带头维护制度权威,做制度执行的表率,带动全党全社会自觉尊

崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。加强制度理论研究和宣传教育,引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性,坚定制度自信。推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作,提高推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局等各项工作能力和水平。

全会号召,全党全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定信心,保持定力,锐意进取,开拓创新,为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗!

(上接第10页)

终把维护群众利益作为中心工作。加强惠民政策落实情况的监督检查,持续开展民生领域专项治理,坚决查处发生在群众身边的不正之风和腐败问题,自觉维护党委形象,密切党群干群关系。

乌成云在致辞中表示,海东市委高度重视纪检监察工作,经常听取全市党风廉政建设和反腐败工作汇报,协调解决重大问题,积极推进纪检监察体制改革,保障基础设施建设,提任优秀纪检监察干部在系统内外任职,支持纪委监委依规依纪依法开展工作。

乌成云在致辞中认为,这次省纪委监委在海东召开全省纪检监察机关“基层建设年”工作推进会,是对我市纪检监察工作的充分肯定、大力支持和有力鞭策。强调,全市将以这次会议为契机,持之以恒学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,进一步增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,扛稳扛牢全面从严治党政治责任,学习借鉴兄弟市州的好做法、好经验,进一步在担使命、补短板、强措施、抓落实上下功夫,切实把全市党风廉政建设和反腐败工作抓实抓细、抓出成效,持续巩固良好的政治生态。

全体与会人员赴我市互助土族自治县自然资源局,实地观摩了解深化派驻机构改革工作;赴平安区三合镇,实地观摩了解乡镇纪委“三转”及村务监督情况。会上,与会人员观看了《基层建设在海东》专题片,玉树藏族自治州和海西蒙古族藏族自治州及西宁市大通回族土族自治县等5个县的纪检监察机关作了交流发言,海东市纪委监委作了书面交流。

在家的省纪委监委、省监委委员,省纪委监委有关部室负责人,各市州纪委监委主要负责人、组织部长,各县区纪委监委主要负责人参加会议。

全省纪检监察机关“基层建设年”工作推进会强调

深入扎实推进“基层建设年”活动 推动纪检监察工作实现高质量发展



10月28日，全省纪检监察机关“基层建设年”工作推进会在海东市召开。省委常委、省纪委书记、省监委主任滕佳材出席并讲话。省人大常委会副主任、海东市委书记鸟成云致辞。省纪委副书记、省监委副主任燕海茂主持会议。

滕佳材对“基层建设年”活动开展以来取得的成效给予充分肯定。认为，8个市州对“基层建设年”活动高度重视，针对安排的“五强五提升”重点工作，紧密结合各自实际，细化具体方案，加强工作落实，取得

了组织领导不断加强、监督工作不断深入、工作创新不断增强、办案力度不断加大、履职能力不断提升等五个方面的初步成效，“基层建设年”活动开局良好。

滕佳材强调，在肯定成绩的同时，敢于正视问题，要看到“基层建设年”活动开展还很不平衡，有的重部署、轻落实，工作浮于表面；有的结合实际不够，补短板、强弱项的针对性、有效性不强，基层建设抓的不够实、不够有力。具体表现在学用结合上还有不少差距，强化监督第一

职责上进展不大，协助的重要职责履行不够好，基层监督执纪执法一体化建设推进力度不大。

滕佳材指出，加强基层工作是一项系统、长期的工作，目前才仅仅是个好的开始，这方面还有大量的工作有待深入谋划、深入推进。强调，要深入持久地推进“基层建设年”活动，必须要充分认识到加强基层建设是践行初心使命的务实举措，是推动全面从严治党向基层延伸的迫切需要，是推动纪检监察工作高质量发展的重要保证，是推进纪检监察体制改革的关键步骤。

滕佳材强调，要在抓深入抓长久上下功夫、真用力。一要抓学习、着力提升政治能力。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，真正学懂弄通做实，牢牢把握“两个维护”这个“纲”和“魂”，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”，切实把“两个维护”落实到强化监督、执纪审查、调查处置、巡视巡察、问责追责等每一项工作中。始终把政治

建设摆在首位,强化政治意识,严格政治标准,深化政治责任。二要抓创新、着力提升监督实效。在加强基层监督上深入研究谋划推进,努力走出具有青海特色的探索创新之路。在统筹派驻力量方面,实行派驻与机关监督检查部门相整合,探索统一监督、巡回派驻新路子;在统筹巡察力量方面,实行巡察、派驻和监督检查相整合,探索构建三方监督相互贯通、分类推进的工作格局;在统筹乡镇、街道纪检工作力量方面,实行县、乡上下整合融合,探索实践小县适当集中、大县片区协作模式;在对县区直属单位纪检力量统筹方面,实行分期抽调、长期锻炼的方式,探索全员轮训长效机制;在统筹推进乡镇监察工作方面,加快实现乡镇纪检监察的有机融合。三要抓规范、着力提升工作水平。坚持党对纪检监察工作的统一领导,健全党委反腐败协调小组工作机制,严格落实《监督执纪工作规则》和《监督执法工作规定》,加强协助职责。加强制度建设,要求省纪委监委带头加强制度建设,各级纪检监察机关抓好各项制度规定的贯彻执行,市州、县市区进一步增强制度规范建设的自主性和创造性。要确保办案安全,严谨、安全使用审查调查手段措施,严谨、安全做好“走读式”谈话,抓紧抓好硬件设施建设和陪护工作。四要抓练兵、着力提升履职本领。加强全员培训,学好用好17张光盘和新出台的党内法规,并防止学习上的表面化、形式化,全面抓好

检查考核。加强实战锻炼,在办上下功夫,在查上下功夫,在质量上下功夫,在基层上下功夫。注重学习借鉴,用好“一报两刊”,加强横向学习交流,挖掘培树先进典型。五要抓作风、着力提升队伍形象。坚决做到打铁必须自身硬,保持斗争精神,树立作风标杆,加强自我监督。

滕佳材强调,要结合“不忘初心、牢记使命”主题教育,强化基层建设责任担当。要求各级纪检监察机关层层压实责任,把抓基层、打基础与主题教育有机结合起来统筹推进。把基层建设作为一个永恒的课题,既要立足“当下改”,解决突出问题,对要着眼“长久立”,建立健全长效机制。

乌成云在致辞中表示,近年来,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,在省委的坚强领导和省纪委监委的悉心指导下,海东各族人民戮力同心,攻坚克难,全市呈现出经济发展、政治清明、文化活跃、社会稳定、生态向好、党建加强的良好局面。

乌成云在致辞中认为,海东进入转型发展、跨越崛起的新时期,市委以“六个始终”的高度自觉,全面加强党的政治建设,持续巩固党风廉政建设和反腐败成果,为推进全市经济社会发展,持续营造良好政治生态提供了坚强保障。一是始终把加强党的政治建设摆在首位。认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的理论精髓和实践要义,做到真学、真信、真懂、真用,不

断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,严守政治纪律和政治规矩,以坚决的态度、强烈的担当、务实的作风不折不扣贯彻落实党中央方针政策和省委决策部署。二是始终把党风廉政建设主体责任扛在肩上。坚持把党风廉政建设纳入党委工作大局,切实担负起统一领导、直接主抓、全面落实的主体责任。认真履行党委书记“第一责任人”责任,落实班子成员“一岗双责”,层层传导压力,构建了“书记抓、抓书记,一级抓一级、层层抓落实的督促履责机制。三是始终把从严教育管理干部放在重要位置。坚持抓在日常、融入平常,开展大规模、多轮次干部教育培训,狠抓党章党规党纪知识学习,引导党员干部时刻保持清醒头脑,筑牢思想道德和党纪国法防线。分层次对县处级和重点岗位科级领导干部进行异地交流,教育引导党员干部廉洁从政。四是始终把加强作风建设作为改进党风政风的重要举措。坚守重要节点、关键环节,经常性开展纪律作风监督检查,开展形式主义官僚主义集中整治,坚决查处违反中央“八项规定”精神的顶风违纪案件。五是始终把惩治和预防腐败作为从严治党的有力抓手。坚持有案必查、有腐必惩、有贪必肃,以零容忍态度惩治腐败。落实宽严相济、治病救人方针,科学把握和准确运用“四种形态”,取得了惩治极少数,教育大多数的良好政治效果和社会效果。六是始

(下转第8页)

深刻领会 准确把握 确保主题教育高质量高标准推进

潘锋同志在市纪委监委“不忘初心、牢记使命”主题教育动员部署会上强调

海东市纪委监委召开“不忘初心、牢记使命”主题教育动员部署会,深入学习贯彻习近平总书记关于在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要讲话精神,认真落实省委和市委关于开展主题教育的工作部署,对市纪委监委机关、各派驻机构和市委巡察办开展“不忘初心、牢记使命”主题教育进行动员部署,确保主题教育高质量高标准推进。



切实提高政治站位,增强开展主题教育的政治自觉、思想自觉和行动自觉

在全党开展“不忘初心、牢记使命”是党的十九大作出的重大决定,是落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的实际行动。9月7日和9日,中央和省委分别召开“不忘初心、牢记使命”主题教育第一批总结暨第二批部署会

议,对开展第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育进行了动员部署。9月12日,市委召开“不忘初心、牢记使命”主题教育安排部署会议,对全市开展主题教育进行了安排部署,为我们扎实开展主题教育提供了遵循,指明了方向,我们要认真学习,深刻领会,准确把握,全面落实。

深刻领会开展主题教育的重大意义。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,是以习近平同志为核心的

党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署,对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略部署,决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦,具有重大而深远的意义。我们要深刻认识到,开展主题教育,是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党的迫切需要,是推进新时代党的建设的迫切需要,是保持党同人民群众血肉联系的迫切需要,是实现党的十九大确定的目标任务的迫切需要。我们要深刻认识到,开展主题教育,就是要坚持思想建党、理论强党,学思用贯通、知信行统一,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。我们要深刻认识到,开展主题教育,就是要用时代发展形势审视自己,

以强烈忧患意识警醒自己,以改革创新精神完善自己,强化使命担当,忠实履行职责。

准确把握主题教育的目标任务。开展这次主题教育,总要求是,守初心、担使命、找差距、抓落实。根本任务是,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,锤炼忠诚干净担当的政治品格,团结带领全国各族人民为实现伟大梦想共同奋斗。具体目标是,理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率。我们要准确把握主题教育的目标任务,深刻认识唯有不忘初心,才能知根知本、坚定信仰;唯有牢记使命,才能知重扛重、砥砺前行。我们要紧扣第二批主题教育节点特殊、范围扩大、考验更多的特点,结合海东纪检监察工作实际,不断深化理论学习,加强党性锤炼,强化担当作为,践行群众路线,涵养政治生态,高质量高标准推动主题教育。

认真落实主题教育的具体要求。习近平总书记指出,这次主题教育不划阶段、不分环节,不是降低标准,而是提出更高的要求。我们一定要深刻领会,准确把握,做到规定动作不走样、不变形,自选动作有创新、有亮点。要坚持把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯彻主题教育全过程,坚持在学习实践中深化主题教育,在学深悟透、务实戒虚、守正创新上持续发力,努力把教育成果转化为坚定理想信念、砥砺党性修养、忠诚履职尽责的政治自

觉、思想自觉和行动自觉。要在纪检监察工作高质量发展上下功夫,坚持稳中求进工作基调,发扬改革创新精神,以“基层建设年”活动为主线,继续抓好党风廉政建设、专项治理、监督检查、审查调查以及以案促改、案件质量评查等工作,始终不松劲、不停步,不断推动全面从严治党向纵深发展。

牢牢把握工作重点,推动主题教育有力有序开展

纪检监察机关作为政治机关,是党内监督和国家监察的专责机关,应当充分发挥示范引领、表率带头作用,以更高标准、更严要求扎实开展主题教育工作,展现新时代纪检监察机关和纪检监察干部的良好形象。

在学习教育上注重实效。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,是加强理论武装的首要任务。对照新时代的要求,我们身上存在的短板还不少,最大的短板就是理论武装不够。有的纪检监察干部在理论学习上没有真正做到往深里走、往心里走、往实里走,有的满足于做做样子、装点门面,有的一知半解、似懂非懂,有的以工作忙为由,学习简单应付。理论创新每前进一步,理论武装就要跟进一步。因此,一要深化理论学习。要把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为“不忘初心、牢记使命”主题教育的主线,跟进学习习近平总书记关于纪检监察工作的重要讲话和指示批示精神,真正做到学深悟透、融会贯通,进一步增强“四

个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。二要强化业务学习。要认真学习党章、《中国共产党廉洁自律准则》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党纪律处分条例》《监察法》《监察机关监督执法工作规定》等党纪国法,不断强化党的意识、党员意识、纪律意识和规矩意识,有效提升新形势下开展监督执纪执法的能力和水平。三要扎实开展集中研讨。通过领导领学、座谈讨论、重点发言等方式,做到学用结合,理论联系实际,切实将学习成果转化为做好纪检监察工作的新思路、新举措。

在调查研究上务求深入。调查研究既是中央和省、市对这次主题教育的明确要求,也是这次主题教育的一个鲜明特色。要围绕贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和省委、市委决策部署,着眼解决实际问题,深入开展调查研究,提出有用意见,拿出管用措施,推动上级决策部署落实,推动省纪委三次全会和市纪委四次全会工作部署的落实,推动全市纪检监察工作高质量发展。一要坚持问题导向。委领导班子成员要结合纪检监察工作实际,重点就统筹推动纪检监察体制改革、强化派驻监督、深化巡察监督、整治形式主义官僚主义、遏制群众身边的不正之风和腐败问题以及如何推进纪法贯通、法法衔接等问题,选准课题、搞好调研。二要提升调研质量。委领导班子成员和各党支部要积极到基层困难多、群众意见大的地方,到矛盾突出、情况复杂的

地方,到工作推进有难度、进度慢的地方,掌握第一手材料,把情况摸清楚,把症结分析透,研究提出解决问题、改进工作的办法措施,提出一批好点子好建议。三要注重成果转化。要组织调研成果交流,把调研成果转化为解决问题的具体行动,转化为推动工作落实的制度措施,以常态化、高质量的深入调研提升纪检监察干部能力、锤炼作风、破解难题、推动工作,不断把主题教育引向深入。

在检视问题上找准差距。习近平总书记指出,要教育党员干部以刀刃向内的自我革命精神,广泛听取意见,认真检视反思,明确努力方向和改进措施,切实把问题解决好。我们要对照习近平新时代中国特色社会主义思想和中央、省、市决策部署,对照新时代纪检监察工作新要求,对照党章党规,对照初心使命,联系思想工作实际,认真找差距、摆问题。一要从政治站位上找差距。重点查找在坚定理想信念,推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走方面存在的差距,看是否存在学用脱节、不深不透、形式化表面化等问题;查找在对党绝对忠诚,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”方面存在的差距,看是否存在不忠诚、不真信等问题。二要从作风建设上找差距。重点查找在学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神,推动省委、省纪委监委和市委决策部署落实方面存在的差距,看是否存在责任性、事业性不强,作

风松散、工作疲沓等问题;查找在落实中央八项规定精神,从严从实推动工作方面的差距,看是否存在形式主义官僚主义等问题。三要从能力素质上找差距。重点查找综合学习运用党纪国法,认真履行监督执纪问责和监督调查处置职责方面的差距,看是否存在落实不力、本领恐慌、执纪执法不精准等问题;查找在不断深化纪检监察体制改革,推动工作创新方面的差距,看是否存在凭着感觉走,工作被动、平庸等问题。要把问题找到点子上、找到关键处,把存在的问题找准、剖析透、检视到位。班子成员和党员干部要“一对一”“面对面”,互相帮助查找问题,把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,真正使检视问题成为改进作风、改进工作的有效途径。

在整改落实上从严从实。主题教育关键在学,重心在学用结合,知行统一,要在“改”字上下功夫,通过整改落实,大力营造重实干、出实招、求实效的浓厚干事氛围。一要突出领导班子抓整改。领导班子要带头检视问题,带头调查研究,带头整改落实,认识查摆思想政治、业务素质、工作作风、廉洁自律等方面的差距,一一列出整改措施,一项一项抓好落实。二要突出职责抓整改。紧紧围绕监督执纪问责、监督调查处置,紧紧围绕更高水平的“三转”,紧紧围绕深化纪检监察体制改革抓整改,认真查找解决职责定位把握不准、主责主业不强、履行职责不力等问题,强化职能职责。三要建好台账

抓整改。领导班子和领导干部要对需要解决的问题列出清单,逐一制定有效管用的整改措施,确保整改有目标、推进有措施、落实有责任、完成有时限,确保整改措施管用、能见实效。要坚持立查立改、即知即改、真抓实改,把整改措施落细落小,能够当下改的,明确时限和要求,按期整改到位;一时解决不了的,要盯住不放,明确阶段目标,持续整改。要对照检视问题,认真制定整改方案,列出整改清单,明确整改时限,形成倒逼机制,确保整改工作取得实效。四要高质量开好民主生活会和组织生活会。认真开展批评和自我批评,自我批评要见人见事见思想,相互批评要真点问题,真正达到“红脸出汗、排毒治病”的效果。要把整改落实与建章立制结合起来,健全完善“1+X”制度体系,促进整改措施制度化、整改成果长效化。要围绕一体推进“三不”机制、“三项改革”“三转”等具体工作,深入开展专项整治,不断规范监督执纪执法工作程序,提升政治业务能力,推动主题教育走深走实。

强化组织保障,确保主题教育取得实效

开展主题教育是下半年的一项重大政治任务,时间紧、任务重、要求高。我们要切实增强责任感、紧迫感,把主题教育与全市纪检监察中心工作有机融合,科学谋划,认真组织,确保主题教育取得实实在在的成效。

压实工作责任。为开展好这次

主题教育,市纪委监委成立了主题教育领导小组及工作机构,全面负责主题教育各项工作。领导小组各成员要对照任务分工,认真履责,齐抓共管,形成合力。班子成员要以上率下、示范带头,先学一步、学深一点,先改起来、改实一点,同时抓好分管部门主题教育的指导。作为纪检监察机关,要坚持做学习教育的表率、调查研究的表率、检视问题的表率、整改落实的表率,坚决避免开展主题教育消极对待、敷衍应付、走形变样,力戒形式主义,确保主题教育不虚不偏不空。

坚持统筹推进。主题教育要求“坚持两手抓两促进”,切实防止“两张皮”。我们要把主题教育同“两学一做”学习教育常态化制度化,同当前全市纪检监察重点工作结合起来,不断深化纪检监察体制改革,深入推进脱贫攻坚、生态环保、扫黑除恶三个专项治理,高质量

筹备好组织好全省纪检监察机关“基层建设年”活动现场观摩会各项工作,深入推进“案件质量提升年”活动,以主题教育促进各项工作落实落细,确保全面完成全年工作目标。8月份,办公室对市纪委监委年初确定的122项重点工作完成情况进行了督办,从督办情况看,部分工作任务未按时间完成,对此,各相关部门要认真分析研究,拿出可行落实措施,保质保量完成任务。

抓好宣传引导。坚持宣传先行、舆论先行,委宣传部要在海东纪检监察网站和微信公众号开设主题教育专栏,编印《海东纪检监察》专刊,精准解读党中央精神和省委要求,大力宣传市纪委监委开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的做法和成效,积极宣传活动中涌现出来的先进典型,引导纪检监察干部见贤思齐、奋发进取,利用查办的典型案例开展警示教育,用身边事教育身边

人,增强主题教育的针对性、实效性和感染力。

在这次主题教育中,市纪委监委领导班子及成员既是受教育者、接受监督者,又负有领导、组织、推动职责,要坚决贯彻中央、省委和市委相关要求,带头学习研讨,提升思想认识;带头调查研究,破解工作难题;带头检视问题,查找差距不足;带头整改落实,提升工作质量。同时,诚恳接受市委的领导和监督,诚恳接受全系统党组织和党员干部群众的监督,积极配合指导组工作。

一分部署、九分落实,开展“不忘初心、牢记使命”主题教育基础在学、关键在做,一定要以高度的政治责任感、良好的精神状态、扎实的工作作风,把主题教育抓实抓好抓出成效,推动实现新时代纪检监察工作高质量发展。

(市纪委监委办公室供稿)

(上接第15页)

潘锋强调,忠诚践行初心使命,推动全市纪检监察工作高质量发展,要始终把牢政治机关职责定位,把坚持“三个一以贯之”作为高质量发展的基本要求;要强化监督第一职责,把提升监督效能作为高质量发展的关键所在;要坚持标本兼治,深化以案促改,把一体推进“三不”作为高质量发展的方法路径;要推进体制机制改革创新,把一体推进纪检监察“三项改革”作为高质量发展的动力源泉;要立足新职能新职

责,把一体推进更深层次更高水平“三转”作为高质量发展的时代要求;要切实加强自身建设,把一体推进政治过硬、本领高强、作风优良、纪律严明的纪检监察干部队伍作为高质量发展的支撑保障。

大家一致认为,此次党课主题鲜明,内容丰富,系统讲述了纪检监察工作在党的历史中得以加强和发展的光辉历程,深刻阐明了纪检监察工作的初心和使命,客观分析了当前全市纪检监察工作存在的差距与不足,创新提出了推进全市纪

监察工作高质量发展的思路措施,既有理论高度,又有实践深度;既有全面总结,又有入微分析;既是专题党课,又是工作方向,具有很强的针对性、指导性。

大家纷纷表示,要继续深入学习领会,坚持问题导向,认真检视自身在纪检监察工作中的初心与使命,努力解决纪检监察工作中存在的不足与短板,进一步提高政治站位,强化责任担当,狠抓落实整改,为推动纪检监察工作高质量发展积极作为。

(市纪委监委宣传部供稿)



10月23日上午,根据第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育要求和市纪委监委主题教育工作安排,经市委第四巡回指导组同意,市纪委监委机关开展主题教育讲党课活动。市委常委、纪委书记、监委主任潘锋带头为机关党员讲授题为“坚守初心使命、坚持问题导向,推动全市纪检监察工作高质量发展”专题党课。

潘锋指出,这次在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,是以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署,是坚持思想建党、理论强党,深入推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走心走实的重大政治任务。作为纪检监察机关,围绕职责任务,通过学习提高,进一步坚守初心使命,再武装、再出发、再深化,推动纪检监察工作实现高质量发展。

潘锋强调,要回顾纪检监察工作光辉历程,了解和把握纪检监察

机关践行初心使命的历史脉络。对于党的初心和使命,习近平总书记在党的十九大报告中作了明确阐述。共产党人的初心和使命,就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,具体到纪检监察工作,就是始终保持践行初心使命的忠诚执着、坚定坚强以及敢于斗争、勇于担当的优秀政治品质和政治本色。

潘锋强调,要从历史回顾和现实总结中,找准纪检监察机关的立身之本和履职之要。纪检监察机关坚守初心、担当使命,就是要做到“五个必须”:必须坚决维护党中央权威和集中统一领导;必须始终坚持围绕中心、服务大局;必须坚定以人民为中心的政治立场;必须坚持正风反腐;必须加强队伍建设。

潘锋强调,要对照“五个必须”,紧密联系实际,联系纪检监察工作实际,深入开展“五查找”,切实把问题找准查实、把根源剖深析透,查找在学习习近平新时代中国特色社会主义思想是否做到了往深里

推动全市纪检监察工作高质量发展

坚守初心使命 坚持问题导向

市纪委书记、监委主任潘锋为机关党员讲授专题党课强调

走、往心里走、往实里走,查找在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上是否做到了坚定自觉,查找群众立场是否树得牢、站得稳,查找在履职尽责上是否做到了积极担当、主动作为,查找在领导方式和工作方法上是否存在形式主义、官僚主义。

(下转第14页)

潘锋深入联系点指导“不忘初心、牢记使命”主题教育

11月6日,市委常委、市纪委书记、监委主任潘锋轻车简从,深入联系点互助县威远镇调研指导主题教育工作。

在威远镇,潘锋详细听取了镇党委“不忘初心、牢记使命”主题教育进展及党风廉政建设“两个责任”落实、脱贫攻坚巩固提升、村务监督等工作情况汇报,查阅了相关资料台账,就持续深入推进主题教育,抓好当前各项重点工作,落实各项惠民政策、提升工作规范化水平等与镇党委班子、桌扎滩村“两委”班子成员进行了座谈交流。

潘锋强调,威远镇作为互助县第一大镇,各项工作走在了全县前列,在“不忘初心、牢记使命”主题教育中更要高标准要求,走在前、做表率。一要强化学习教育。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,自觉把思想和行动统一到“守初心、担使命,找差距、抓落实”的总体要求上来,准确把握中央、省委和市委、县委部署要求,确保主题教育方向不偏、目标不移。二要认真查摆问题。要紧紧围绕当前各项重点工作任务的推进落实,把找差距、寻对策和工作规范化、管理正规化作为重点,对标“十八个是否”和“四个对照”要求,找准班子自身存在的问题,开门纳谏,广泛征求干部群众意见建议,并制定切实可行的整改

措施,扎扎实实整改落实。三要加快成果转化。要把主题教育抓在平常,融入日常,做到理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率。要紧盯党委关注、政府推动、群众关切的领域,做实“结合”文章,切实解决实实在在的问题,为民办出一件件实事好事,特别是要把巩固成果与继续攻坚相结合,立足实际,采取有力措施防止返贫,把主题教育果转化为“真金白银”,不断增强群众的幸福感、获得感。

潘锋强调,要把全面从严管党治党,履职担当和干事创业融入主题教育全过程,为党委政府决策部署,各项惠民政策落地生根保驾护航。一要压实“两个责任”。镇党委、纪委要切实履行好党风廉政建设主体责任和监督责任,决不能当“甩手掌柜”。党委要强化对纪委的领导,支持和推动纪委、监察办公室有效发挥作用。纪委、监察办公室要在党委领导下,纠

正认识偏差,找准职责定位,敢于监督、善于监督,在监督执纪问责中落实“严”的要求,拿出“实”的举措。二要抓好日常监管。要坚持好“惩前毖后、治病救人”方针,运用好监督执纪“四种形态”,主动作为,强化干部日常教育提醒,通报曝光,抓早抓小,让“咬耳扯袖红脸出汗”成为常态。对发现的苗头性、倾向性问题要及时处置,从小问题上逐步解决,防止小问题演变成大问题、违纪发展到违法甚至犯罪。三要树牢程序意识。党委要加强对办案工作的领导,对乡镇纪委自办案件严格审核把关,经常指导督促村级监督委员会正确履行职责,加强对村务公开、集体资产资源资金使用管理、惠民政策落实等事前、事中和事后监督。乡镇纪委、监察办公室在处置问题线索、下达处分决定中必须依规依纪依法,落实“乡案县审”、案件质量评查要求,逐步提升案件质量。

(市纪委监委办公室供稿)



海东市纪委监委邀请市人大代表 进机关征求意见



为深入推进海东市纪委监委“不忘初心、牢记使命”主题教育,广泛征求各方面的意见建议,深刻检视问题,11月7日,海东市纪委监委邀请市人大常委会主任、副主任和部分组成人员到市纪委监委机关,召开意见征求会。

座谈会期间,市人大常委会主任简松山一行参观了市纪委监委信访举报大厅、内部监控室、谈话室、档案室等基础设施建设情况。在随后召开的座谈会上,听取了市纪委监委开展扫黑除恶专项斗争、精准扶贫、生态环保等专项治理工作和“不忘初心、牢记使命”主题教育情况,详细了解扶贫监督大数据平台运行情况,观看了专题片《基层建设在海东》,并

围绕全市纪检监察工作,提出了相关意见建议。

参会代表指出,纪委监委作为行使国家监督职能的专责机关,监督是第一职责。监察体制改革以来,海东市纪委监委按照《党章》《宪法》《监察法》赋予的职责,围绕海东信访量大、问题线索多的实际,着力在减存量、遏增量上下功夫,不断强化措施,积极探索实践,创新在全省率先开展案件质量评查,切实加强规范化、信息化、程序化、科学化建设,全市纪检监察工作取得了明显成效。

参会代表对市纪委监委工作提出五条建议。一是要加强与人大的沟通联系,正确处理监督与被监督

的关系,深入思考如何接受人大监督。二是要通过以案释法、调研座谈等方式,加大监察工作宣传力度,让社会了解监委性质和工作特点,得到社会的理解和认可。三是要树立监督、教育为主的理念,对干部苗头性、倾向性问题经常咬耳扯袖、红脸出汗,防止小问题变成大错误,达到挽救干部、保护干部的目的。四是要深化基层监督,积极探索乡镇和村级监督、管理、教育方面的新举措新方式新途径,切实维护群众利益。五是要认真学习扶贫领域各项政策,准确把握政策实施条件和原则,做政策的“明白人”。

(市纪委监委办公室供稿)

海东市纪委监委邀请政协委员进机关征求意见

为广泛征求政协委员意见建议,进一步提升监督执纪执法水平,以主题教育成效推动纪检监察工作高质量发展,11月13日,海东市纪委监委邀请市政协常委会领导和部分基层政协委员进机关开展调研座谈。

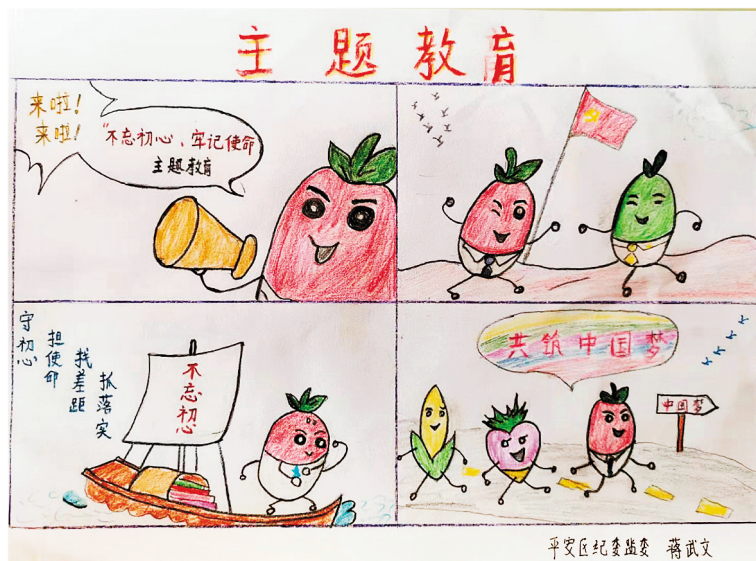
调研期间,市政协委员察看了市纪委监委信访举报大厅、内部监控室、谈话室、档案室等基础设施建设情况,听取了市纪委监委关于扶



贫领域腐败和作风问题专项治理,扫黑除恶专项斗争、生态环保领域监督执纪问责,案件质量评查等工作情况通报,了解扶贫监督大数据平台运行情况,观看《基层建设在海东》专题片,围绕如何有效发挥监督执纪问责和监督调查处置职责与市纪委监委班子成员进行了深入交流座谈,并提出相关意见建议。

调研组指出,监察体制改革以来,海东市纪委监委把讲政治摆在

首要位置,针对海东人口多、信访量大、问题线索多的实际,坚持人民立场,有效发挥政治机关作用,层层传到压力,强化责任担当,严明政治纪律,充分运用监督执纪“四种形态”,惩前毖后,治病救人,为海东经济社会发展营造了风清气正的政治生态。纪委监委作为行使党内监督和国家监察的专责机关,同政协民主监督都是国家治理不可或缺的组成部分,都是在党的统一领导下履行



平安区纪委监委 蒋武文

(下转第 21 页)

海东市直机关退休老干部调研指导 市纪委监委工作

为深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,主动听取各方面特别是老干部对纪检监察工作的意见建议,不断补短板、强弱项,推动全市纪检监察工作高质量发展,12月9日,海东市纪委监委邀请市直机关部分退休老干部进市纪委监委机关开展调研并召开座谈会。

调研期间,老干部们察看了市纪委监委信访举报大厅、内部监控室、谈话室、档案室等硬件设施建设情况,市委常委、市纪委书记、监委主任潘锋向老干部们通报了市纪委监委2019年各项重点工作开展情况,观看了《基层建设在海东》专题片。在随后召开的座谈会上,老干部们围绕近年来全市党风廉政建设和反腐败工作取得的成绩和监察体制改革以来市纪委监委主要工作,结合各自认识体会畅所欲言,提出了许多有针对性的意见建议。

大家一致认为,党的十八大以来,全市正风反腐工作取得了突出成绩,党风政风为之一新,社风民风为之一变。成绩的取得既得益于省纪委监委的指导和市委的正确领导,更是全市各级纪检监察机关和广大纪检监察干部努力奋斗的结果。纵观市纪委监委一年来的工作,



呈现出责任明确、工作规范、监督有力、机制创新、教育有效、队伍坚强的特色,尤其是纪检监察体制改革以来,面临工作量大、任务重的实际,不断创新方式方法,着力在工作系统化、制度化、规范化上下功夫,着力打造了一支业务精、能力强、守纪律、敢担当、善作为的纪检监察干部队伍,社会反响普遍较好,得到全市广大干部群众的充分认可。

大家一致表示,通过走进市纪委监委机关调研座谈,进一步了解了新时代纪检监察工作的方向和承担的使命责任,同时对纪检监察工作有了更大的期待。下一步,建议市纪委监委巩固好全市党风廉政建设和反腐败工作成效,继续紧盯重点、拓宽视野,在五个方面持续用力。一是抓好

警示教育工作,做到警钟长鸣,切实保护好干部,让干部少犯错误、不犯错误。二是进一步深化运用监督执纪“四种形态”,坚持预防为主,处理为辅,抓早抓小,防患未然。三是加大对纪检监察干部特别是乡镇纪检监察干部的教育管理,提升监督执纪能力和水平,更好的发挥村级监督委员会的作用,推动纪检监察工作纵向到底。四是抓好民生领域监督执纪问责,针对生态环保、脱贫攻坚以及扫黑除恶等领域,多形式、多举措抓好日常监督,切实解决好群众关切的问题、身边的问题。五是加强制度的执行,不断完善制度建设,扎紧制度的笼子,形成不敢腐、不想腐、不能腐的长效机制,从源头上遏制腐败。

(市纪委监委办公室供稿)

海东市纪委监委班子召开 “不忘初心、牢记使命”专题民主生活会

根据市委统一部署和市委主题教育领导小组工作要求,12月5日,海东市纪委监委班子召开“不忘初心、牢记使命”专题民主生活会,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,聚焦“不忘初心、牢记使命”主题,进一步检视问题、深刻剖析,严肃开展批评和自我批评,明确整改目标、落实整改措施,推动市纪委监委班子进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,为海东经济社会持续健康稳定发展提供坚强的纪律保证。

市委常委、市纪委书记、监委主任潘锋主持会议并讲话,市委第四巡回指导组副组长马文平到会指导,对开好民主生活会提出具体要求并作点评讲话。会议通报了市纪委监委班子专题民主生活会会前准备情况,市纪委副书记、监委副主任李伟代表班子作检视剖析,班子成员聚焦会议主题开门见山、直奔主题,依次检视剖析,把自己摆进去、把工作摆进去、把职责摆进去,既从工作上找短板、找差距,又从思想上找症结、挖根源,做到了见人见事见思想;相互批评实事求是,从具体事情、具体问题入手,落细落小、动真碰硬,充分体现了对事业、对组织的高度负责和对同志的关心关爱。

马文平在点评中指出,作为党内监督的政治机关,主题教育开展以来,市纪委监委按照中央和省、市委部署要求,紧扣主题主线,结合实际,对准目标,积极推进。呈现出政治站位高、领导以上率下、教育形式多样、统筹推进工作实的特色,在全市主题教育中发挥了示范、推动、引领作用。相互开展批评,真点问题、点真问题,达到了红脸出汗、排毒治病的目的。此次专题民主生活会准备充分、主题鲜明、严肃认真、重点突出、措施明确,开出了高质量,达到了好效果。下一步,市纪委监委班子及成员要进一步加大整改落实力度,强化制度规定执行,严肃党内政治生活,发挥示范带头作用,巩固拓展好专题民主生活会成果。

会议指出,在市委第四巡回指导组的精心指导下,市纪委监委班子专题民主生活会达到了预期目

的。通过这次专题民主生活会,班子成员以对党、对事业、对同志、对自己高度负责的态度,对自己的党性修养、作风修养进行了大检查大检修,触动了思想、触及了灵魂,经受了一次严格的政治洗礼,增强了班子团结。强调,要真正做到理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、廉洁自律作表率要求,还需要在持续深入、抓常抓细上下功夫。一要强化理论武装,把稳思想之舵,持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,继续在真学实做,知行合一上下功夫。二要增强履职本领,提升监督效能,在解决好本领恐慌和能力不足的问题上下功夫。三要坚持求真务实,抓好整改落实,在明确整改时限、强化整改措施、落实整改任务上下功夫。

(市纪委监委办公室供稿)



做实“以案促改”扎牢制度笼子

(2019年11月20日《中国纪检监察报》 丁生文)

“我们村上一届村‘两委’班子在危房改造上以权谋私，被县纪委监委查处后，追究了有关人员责任，对我触动很大。”近日，青海省海东市民和回族土族自治县峡门镇深巴村党支部书记李长林看到案例通报后表示，“我们这届村‘两委’班子将引以为戒，公平公正做好村里的每一项工作。”

海东市委、市纪委监委以近年来查处的典型案例为镜，做实“以案促改”工作，用身边事教育身边人，查找风险漏洞，整改突出问题，健全完善制度，努力实现“查处一案、警示一片、治理一方”。

为强化宣传教育和思想引导，海东市纪检监察机关在以案促改工作中，聚焦脱贫攻坚、作风建设、扫黑除恶、生态环保等重点领域，筛选2018年以来典型案例33件，开展警示教育243场，接受警示教育2.24万人次，努力把案件查办成果转化为警示整改效果。

针对海东市扶贫领域腐败和作风问题易发多发的实际，该市印发《扶贫领域违纪违法典型案例启示录》。同时，结合近两年来查处的乐都区交通局腐败案、民和回族土族自治县水务局贪腐案、互助土族自治县法院违



纪违法案等一批有影响的案件，要求各有关区县、部门在本地区、本系统通过开展警示教育大会、专题民主生活会等形式做好以案促改工作。

在此基础上，海东市纪检监察机关突出案件的典型性，把案件高发和窝案、串案、重复发案单位作为重中之重，深刻剖析案件发生的深层次原因，切实扎牢制度的笼子。2018年以来，全市剖析典型案例125起，下发整改建议书124份，制定整改措施360条，建立完善相关制度84项。

(上接第18页)

监督职责，但在监督方式、监督对象、监督重点等方面又有所不同，在今后工作中要加强联动协作。

调研座谈中，政协委员一致表示，通过此次进纪委监委机关调研座谈，进一步了解了纪检监察机关性质和工作特点，更加理解和认可纪检监察工作，也期待市纪委监委

各项工作取得新突破，各级纪检监察干部展现新作为，建议在五个方面持续用力。一是深入调研探索，建立民主监督和专责监督有机融合的监督机制。二是加大对纪检监察干部特别是乡镇纪委书记的教育培训、岗位交流、实践锻炼力度，提升监督执纪能力和水平。三是加大警

示教育基地建设力度，丰富《海东纪检监察》专刊内容，增强廉政文化建设和宣传教育的影响力和渗透力。四是加强日常监督，多形式、多举措推动党风廉政建设和反腐败工作。五是关注纪检监察干部身心健康，做好心理解压和疏导工作。

(市纪委监委办公室供稿)

激发基层建设效能

助力纪检监察高质量发展

(2019年10月11日《青海日报》丁生文)

“在6个月以案代训期间,我被分配到市纪委监委执纪监督三室工作,在市纪委监委同事们‘手把手’的‘传帮带’下,参与查办案件7件45人,使我在案件线索分析、初步核实步骤、调查取证方向、案卷整理归档等方面的能力有了大幅提升……”海东市化隆县纪委监委干部袁青对参加海东市纪委监委开展的以案代训感触颇深。

“以案代训”是海东市纪委监委深入推进“基层建设年”活动,加强干部队伍建设的重要举措。

今年以来,海东各级纪检监察机关全面落实省纪委关于开展“基层建设年”活动的工作部署,紧紧围绕高质量发展这一主线,创新体制机制、创新方式方法,提升素质能力、提升监督效能、提升工作质量,充分激发了基层建设的效能,在实践中形成了“一高两新三提升”工作格局,助力了全市纪检监察工作的高质量发展。

围绕“一高”坚持政治引领

“纪委和监委都是政治机关,各项工作必须以党的政治建设为引领。”海东市委常委、纪委书记、监委主任潘锋说,市纪委监委领导班子始终把提高政治站位、强化政治担当放在首位,组织召开征求意见会和民主生活会,严肃政治纪律和政治规矩,坚决抵制和防止“七个有之”。丰富学习实践载体,组织全体党员干部到循化县红光上村接受红

色教育,重温入党誓词,开展党纪党规知识竞赛,让全体干部切实树牢了“四个意识”、增强了“四个自信”,坚决做到了“两个维护”。

海东市纪委监委把党的政治建设不仅生动体现到了各项活动中,还贯穿于信访受理、线索处置、审查调查、审理定性、党纪政务处分等履职尽责的全过程,保证了纪检监察工作始终沿着正确的政治方向前进。特别是在各专案组全部设立临时党支部,在办案工作中发挥了战斗堡垒作用。

立足“两新”深化改革创新

市纪委会常委会坚持以改革破解难题,创新体制机制,创新方式方法,推动基层建设走深走细走实。

“按照县纪委监委的部署,我乡设立了监察办公室,我被任命为监察专员,并配备了一名专员助理……”互助县南门峡镇纪委书记、监察专员张雪晴表示,这一改革举措有效打通了监督检查的最后一公里。

今年以来,海东市纪委监委全面推进监察体制改革向基层延伸,在全市94个乡镇全部设立了监察办公室,任命乡镇纪委书记为监察专员、村务监督委员会主任为监察联络员。全市各乡镇全部选配了一至两名专职监察专员助理,乡镇实有在编纪检监察干部达276名,比改革前增加了175名。

以创新激发活力,全市监察体

制改革蹄疾步稳。制定审查调查“一程序两报告三复查四强化”制度,建立涵盖信访受理、线索处置、审查调查等方面“1+X”的35项制度体系,在全省纪检监察机关率先聘请法律顾问,建成运行全省第一个扶贫领域大数据监督平台,以市县交叉“1+6”模式在全省率先开展扶贫领域专项巡察,化隆县试点形成“3+9+N”同级监督机制,互助县形成派驻监督“1+8+2”制度体系和“一统二联三书四谈五必查”工作法,平安持续深化乡镇纪委“三转”探索形成“1234”工作模式,民和县整合县委巡察办和县委督查室职能等,全市纪检监察机关在实践中发挥改革优势,激发创新动力,抓立章建制,让基层建设有效落地。

着力“三提升”强基础增效能

“村上有乡纪委书记的电话号码,还有微信公众号,我们对扶贫工作有啥疑问,就可以咨询、反映,还有工作人员隔三岔五的检查,钱是否到位、卡里是否到账,都会来看。”互助县丹麻镇泽林村村民曹友德说,扶贫领域的监督时时刻刻在他们群众身边。

海东是全省脱贫攻坚主战场,贫困面积大、贫困程度深,扶贫领域腐败和作风问题也易发多发。全市纪检监察机关坚持问题导向,组织实施“强化监督执纪、护航精准扶贫”三年行动计划,先后开展“三查三确保”工作、“春风行动”和“秋冬百日会战”,为打赢脱贫攻坚战提供了纪律保证。

坚决打赢脱贫攻坚“护航战”,是海东市纪委监委立足全市实际,是以“基层建设年”为契机,提升素质能力、提升监督效能、提升工作质量,强基础增效能的一个重要载体。

为了“自身硬”,纪检监察干部能力“十注重十提升”活动深入推进;“以案代训·实战提高”三年轮训扎实开展;市县区干部上挂下派成为常态,特别实现了县区纪委监委分管案件副书记异地任职全覆盖;坚持刀刃向内,2018年以来严肃查处违规违纪纪检监察干部54人次。

扫黑除恶专项斗争“破网打伞”行动深入开展,办理了全省首名公安局长留置案,另有5名市县公安局领导干部投案自首后被留置,实现了查办涉黑涉恶保护伞案件六县区全覆盖。

作风建设不止步,形式主义官僚主义专项整治全面推进,落实减税降费、构建亲清政商关系、推动移风易俗等方面的监督机制有效建立,以优良的党风政风带好社风民风。

市委和市纪委监委坚持“两个责任”同时发力,严肃查处了乐都交通局腐败案、民和水务局贪腐案、互助法院违纪违法案等一批在省内外有影响的重大案件,全市信访举报量实现6年连续上升后的整体回落,2018年同比回落25.6%,2019年上半年同比回落17.38%,正风反腐形势持续向好。

开展“以案促改”“案件质量评查”“乡案县审”,实施容错纠错机制……深化了监督执纪“后半篇”文章,强化了监督执纪的政治效果、法纪效果、社会效果。

硬件建设是深化“基层建设年”活动的基础。市县两级纪委监委在市县党委、政府支持下,基础设施建设不断完善,市级留置场所、党纪教育基地项目规划新建,市县纪委监委基本实现了“单门独院”,谈话室、临时留置点、机密会议室等相继建立,全自动电子卷宗扫描仪、保密档案设备等配备到位,为履职监督和提高办案质效提供了基础保障。



着力做好审查调查“后半篇文章”

(2019年10月29日《青海日报》 丁生文)

“自从受到纪律处分以来,通过党组织和单位领导的帮助教育,及时的自我反省,使自己对所犯错误的严重性和危害性有了更加深刻的认识,我将以这次事情作为一面镜子,绝不再次‘跌倒’。也特别感谢县委和县纪委监委,挽救了我个人,也挽救了我的家庭……”民和县纪委监委对受到纪律处分的干部桑某某回访时,当事人感激之情溢于言表,并诚恳表态。

今年以来,海东市注重发挥案件的治本功能,从处分决定执行、现场宣布、回访教育等方面着手,有效运用案件资源,坚持标本兼治、深化以案促改,做实做细审查调查“后半篇文章”。

据了解,海东市纪委监委在以案促改工作上积极探索、创新实践“六个一”,即:把脉问诊,认真开展案件剖析,完善一套制度;以案警示,形成强大共振效应,教育一片干部;标本兼治,惩前毖后治病救人,形成一种导向;容错纠错,激发干事

创业热情,释放一种信号;回访教育,着力唤醒入党初心,挽救一批同志;刀刃向内,加强纪检干部监管,打造一支铁军,使不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,切实深化了以案促改工作。

全市纪检监察机关筛选党的十八大以来查处的违纪违法典型案件,把案件高发和窝案、串案、重复发案单位作为重中之重,深刻剖析案件发生的深层次原因,找出发案规律,有针对性地完善制度、强化监管。近两年来,全市共剖析案例125起,下发整改建议书124份,制定整改措施360条,建立完善相关制度84项,有效做到以案立规、以案促改。

坚持以案“施教”,聚焦脱贫攻坚、作风建设、扫黑除恶、生态环保等重点领域,强化宣传警示教育,编发护航脱贫攻坚违纪违法典型案例启示录、扫黑除恶专项斗争监督执纪问责应知应会手册以及举报指南等万余册,召开宣传教育大会243场次、参加1.9万人次;筛选2018年

以来典型案例33件,开展警示教育25场,接受警示教育12365人次。

以“改”为目标,海东市纪检监察机关不断强化纪律监督、派驻监督、巡察监督和基层监督效能,市县乡三级纪委对存在苗头性、倾向性及轻微问题的1056名干部进行了谈话提醒,全市卫生系统医药“回扣”案和乐都交通局腐败案中近百名党员干部主动上交了收受礼金和违纪款项,相关党员干部得到了教育和挽救,以案促改的政治效果、法纪效果和社会效果得到了有机统一。

建立边界“清”、程序“严”、运行“活”的容错纠错机制,启动容错纠错机制14次,涉及干部21人次。制定干部澄清正名的实施办法,坚决打击诬告陷害行为,及时消除不实反映对被举报党员干部造成的不良影响和心理负担,在以案促改中释放保护干事者、支持担当者的强烈信号。

以“促”为抓手,强化党纪政务处分执行工作,对全市2016年以来

(下转第42页)

2019年,海东纪检监察这样走过

时光荏苒,岁月匆匆。

回望2019年,是海东纪检监察工作高质量发展的一年,也是海东纪检监察强化基层建设走在全省前列的极不平凡之年。

2019年,协助市委全面抓好党风廉政建设和反腐败工作。坚持日常工作定期向市委汇报,重大事项及时请示,做到落实监督责任不缺位、不越位。健全“两个责任”日常监督检查和年度考评体系,完善“一案三查”、“三报告两建议一机制”,开展党风廉政建设第三方公开评价。针对党风廉政建设责任制检查考核中发现的问题,向6县(区)和52个市直单位下发问题整改建议181条,督促限期整改。针对“大棚房”专项治理、落实“河湖长”制工作进展缓慢等问题,对19名县(区)党政“一把手”、分管副县(区)长和34名乡镇党委书记进行了约谈或提醒。集中整治形式主义、官僚主义问题,共查处问题线索43件,给予党纪政务处分39人次。

2019年,驰而不息纠“四风”。

紧盯中央八项规定精神及其实施细则贯彻落实,开展纪律作风专项监督检查13轮次,发现问题356条,给予党纪政务处分86人,通报典型案例21批次34件78人。全面推广运用派驻监督“1+8+2+x”制度体系,紧盯“四重一大”、民主集中制落实及关键岗位人员,开展监督130余次,廉政谈话1100余人次,发出纪律检查建议书27份。紧盯管党治党政治责任落实,开展两轮常规巡察、两轮扶贫专项巡察和一轮扫黑除恶专项斗争巡察,共巡察两个县(区)委及31个乡镇29个市县(区)直单位,发现问题1049条,其中边巡边改429条,下发整改建议552条,移送问题线索68件。

2019年,专项治理深入开展。以脱贫攻坚、扫黑除恶、生态环保为重点,部署开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理“春风行动”和“秋冬攻坚”,扶贫领域信访量同期下降65%。全市各级纪检监察机关共受理扶贫领域问题线索192件,立案25件,给予党纪政务处分51人次,

组织处理93人次,约谈提醒216人。探索建立“4+8”工作机制,全力推进扫黑除恶监督执纪问责。与公安机关成立联合“打伞破网”工作领导小组和8个专案组,开展调查140多次。处置问题线索239件,立案39件,给予党纪政务处分61人次,组织处理81人次。1名县(区)公安局副局长因“保护伞”问题被双开并移送司法,1名村干部因组织黑恶势力团伙被开除党籍并移送司法,7名市、县(区)公安机关领导干部涉嫌“保护伞”问题被留置,扫黑除恶“惩腐打伞”取得阶段性成果。针对落实生态环保责任不到位、在环境保护中职能作用发挥不明显等问题,开展重点督查、现场督导,发现问题126条,并全部督促整改。共查处生态环保领域问题线索30件,55人被问责。协调财政、金融部门开展2轮次惠农“一卡通”专项治理,联合税务部门开展3轮次减税降费监督检查,会同17家市直单位开展漠视侵害群众利益问题专项整治。

2019年,反腐败高压态势持续巩固深化。召开15次问题线索集体评估会议,处置问题线索956件,立案448件,给予党纪政务处分414人次,涉嫌犯罪移送检察机关26人,收缴违纪违法所得1885万元。成立27个专案组,抽调办案人员293人次,警力12000多人次,完成29件留置案件调查审查,依法采取留置措施46人,解除留置38人。在高压震慑和政策感召下,先后有5名党员干部主动向纪检监察机关投案自首,11名党员干部主动到纪检监察机关交代问题。注重开展“以案警示”,市、县、乡层层召开警示教育大会,用身边事教育身边人,进一步提高了广大党员干部遵规守纪的思想自觉和行动自觉。全市各级纪检监察机关受理信访举报1201件次(其中自收件963件,上级转交办件238件),较去年同期下降5.6%。

2019年,治病救人显效应。以实现政治效果、纪法效果、社会效果的有机统一为目标,基于事实、情节、影响、态度等客观存在,综合把握尺度,“惩前毖后,治病救人”方针得到较好落实。如对扫黑除恶“打伞破网”中主动投案自首且情节较轻者,经省纪委监委审查后解除了留置。运用“四种形态”处理党员干部2114人次,占比分别为78.4%、16.2%、3.2%、2.2%,切实做到抓早抓小、防微杜渐。制定出台《查处诬告信访举报为干部澄清正名的实施

办法》,为受到不实举报的干部及时澄清正名,为想干事、敢干事、能干事的党员干部提供良好工作环境,为6名党员领导干部进行了澄清正名。

2019年,深化改革增活力。巩固深化派驻机构改革,将市属国有企业、学校纳入派驻监督范围,实现对所有行使公权力人员监督全覆盖。全力推进监察职能向基层延伸,全市94个乡镇监察办公室全部挂牌,任命乡镇纪委书记为监察专员,选配监察专员助理,实现全市乡镇配备两名以上专职监察干部全覆盖。按照“两为主”原则,完成对委机关部室和六县(区)纪委监委信访、案管、审理等8个方面64项纪检监察业务具体量化指标的考核。年内制定完善线索管理、审查调查等方面制度和 workflows 35项,并在实践中充分运用。加大干部交流力度,对各县(区)纪委监委三分之一的班子成员进行了异地交流任职,实现了县(区)分管案件副书记异地任职全覆盖。

2019年,廉政宣传展形象。加强与中央、省垣媒体的纵向衔接,借势借力开展主题宣传、典型宣传、深度宣传。今年以来,多媒体刊发稿件331篇(条),其中,中央媒体73篇,省垣媒体120篇,市级媒体138篇,《中国纪检监察报》比去年同期上稿率提升55%。在《青海日报》开展“海东市党风廉政建设和反腐败工作”

七个系列报道,“基层建设年”七个系列报道,全面展示全市党风廉政建设和基层建设年成效及亮点。结合全省纪检监察机关“基层建设年”活动,拍摄《基层建设年在海东》专题片,制作“以案促改”“微腐败”和防止“灯下黑”为三部警示专题片。联合市妇联向全市各级干部家属发出“不忘初心·廉洁同行”家庭助廉倡议书,富有海东特色的大宣传格局初步形成。

2019年,练兵强基提素能。纪检监察干部能力素质“十注重十提升”活动全面开展,组织市县(区)乡镇业务骨干开展集中培训8场560人次,赴无锡、杭州等地业务培训145人次。开展被调查对象身体异常情况紧急救护培训和办案安全消防演练。完成148名干部“以案代训·实战提高”三年轮训计划,选调17名省驻市单位、市属国有企业纪检干部开展以案代训。开展派驻和巡察干部“秋季岗位大练兵”活动。加强内部监督,制定纪检监察干部监督回访暂行办法,组织开展家访活动,及时掌握干部思想动态、苗头性问题。坚持“刀刃向内”,严查系统内违规违纪问题。今年共受理涉及纪检监察干部问题线索23件,给予党纪政务处分14人次,组织处理12人次,1人被双开。

2019年,海东纪检监察工作立足海东跨越发展的大势,以实打实的举措、看得见的成效,落实了省

委、省纪委和市委的决策部署,回应了党和人们的殷切期盼。

着眼补短板、强弱项,深入开展“大走访大排查大调研”、“下基层、见群众、解难题”活动,形成42项调研成果,为更好履职尽责提供了决策参考。注重案件质量提升,将2019年确定为“案件质量提升年”,开展“乡案县审”;按照重点案件必查、一般案件按比例抽查原则,开展两轮案件质量评查。按照标本兼治原则,在全市开展以案促改工作,督促各级党组织和党员深入剖析,整

改问题,建章立制。期间,形成案件剖析材料25个,完善制度22个,召开警示教育大会400场次,受教育党员干部1.9万人次。结合全省纪检监察机关“基层建设年”活动,聚焦监督主责主业,形成了“一高两新三提升”工作格局。“1+X”纪法衔接、法法贯通制度体系为依法开展审查调查提供了支撑;“三清单三强化三报告”工作法,为国有企业派驻监督提供了可借鉴的做法;以平安区三合镇“幸福家园”为代表的20多个村务监督示范点建设推动了基

层监督全覆盖;化隆县纪委“管理规范、工作法治化、队伍正规化”建设使基层纪检监察机关在依规依纪依法履职方面的步伐更加坚实;民和县探索形成的巡督融合“三通三推”工作机制进一步丰富拓展了执纪监督载体和巡察工作实效等等。这些典型做法的推广运用为推动全市纪检监察工作高质量发展奠定了坚实基础,全省纪检监察机关“基层建设年”推进会在海东的圆满召开更加坚定了干在实处、走在前列的信心和决心。

征 稿 启 事

《海东纪检监察》季刊,以“聚焦监督执纪、直面正风反腐、弘扬廉政文化”为办刊宗旨,在推进全市党风廉政建设宣传教育工作中,搭建宣传、学习、交流的平台。进一步扩大海东纪检监察宣传教育工作影响,现面向全市各级党组织,纪检监察机关、广大党员干部征集稿件。具体要求如下:

1. 所有稿件必须为原创,需自行整理成文,体裁不限,做到主题突出、文字精炼,具有一定的思想性和可读性。
2. 所有稿件以电子文档形式投稿,须具部门、姓名、投稿时间。投稿邮箱为:hdjjczz@163.com。
3. 所有稿件可以根据内容进行电子配图,配图像素须清晰。

《海东纪检监察》编委会

接来訪 解民忧

共圆儿学梦

魏江娟

“开学都十几天了,孩子没办法上学,我实在找不到解决的办法了,您能不能帮我解决一下?”面对这一位嘴上长满溃疡,神情焦虑的普通父亲,我开始了新一轮的接访工作。

我是海东市纪委监委信访室主任,接待来访群众是我的工作日常。每天都有着满脸愁容的群众来反映着各种事项,但是我却忘不了2019

年9月18日下午5点,在接待了第三批上访群众后,一位满脸愁容的父亲带着一个背着书包的学生急匆匆的赶到了信访举报中心,经过询问得知他们是乐都区达拉乡村民,他叫保广廷,背着书包的是他儿子保积龙。父子俩跟我们说:“开学已经18天了,但本该上高二的保积龙却无学可上。”经过交谈,原来保积龙随打工的父母在海西州上高中,父母决定不在海西打工后全家都回到了乐都,经与海东市三中联系,三中同意接收保积龙,并在其转学通知上盖了章,但是去报到时,却因入学测试成绩差为由不予接受。“我都不想活了,我的人生就要这样毁了”保积龙哀伤地说道。此时,保积龙的学籍已转出海西,海东三中若不接收他,就看着他无书可读、无学可上?

“百年大计,教育为本”,一个孩

子美好的青春年华,不能因为一次差成绩而断送他整个未来。当时,我立即与海东市教育局沟通,与海东三中取得了联系,经沟通协调海东三中同意接收保积龙,并让他第二天就去学校报到,如今保积龙学习状态稳定,有序进行着他的学业。

我从事纪检监察信访举报工作已经三十多年了,每天面对形形色色的人和事就是我的工作职责。于我而言能为保积龙解决上学问题是我的工作职责,于他而言是可以给他与其他同龄人一样追逐梦想、展翅飞翔的机会。党的十八大以来,无论是国家工作人员素质还是作风都有了很大的改善,我是这个浪潮的见证者,更是参与者,我的工作仍会继续,保积龙也将继续学业,所有的一切都在变的更好,我深深地为我的工作感到自豪。

(上接第29页)

动。开展农药残留专项整治行动,完成对26家生产经营主体201个批次农畜产品、1323个抽检样品的检查,抽检合格率98%以上。开展生猪屠宰专项整治行动和兽药专项整治。市公安机关结合“扫黑除恶”专项斗争和“昆仑”专项行动,共侦办假药刑事案件3起,食品刑事案件3起,均已立案调查。

开展房地产领域“扫黑除恶”乱点乱象专项整治行动。市发改委、公安、市场监管等部门联合印发《关于在第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育中开展房地产中介机构乱象整治工作实施方案的通知》,有针对

性的对房地产中介机构发布虚假房源等11类问题进行专项整治。自专项行动开展以来,共约谈房地产开发企业2家,对房地产企业下达行政处罚通知书1份,行政处罚决定书1份,整改通知书6份,行政罚款5万元。解决平安、乐都物业管理乱点乱象投诉300余起。

建立健全贫困人口医疗保障体系,做到贫困人口医保全覆盖。共完成21132贫困人员的城乡居民基本医疗保险参保工作。目前已享受基本医疗保险待遇的建档立卡贫困人口64019人次,其中:普通门诊39049人次,门诊慢性病2636人次,住院22334人次,住院总费用

8697.2万元,基本医疗报销4355万元,大病报销908.5万元,医疗救助资金支付1576.4万元。全市建档立卡贫困人口大病救治1359人,救治率为100%。加强慢性病患者规范化管理与服务,全市建档立卡慢性病患者10996户3286人,已签约10956户13275人,签约率99.9%。

下一步,市纪委监委将会同专项整治各参与单位,聚焦群众反映强烈的突出问题,逐一排查梳理,持续跟进工作,集中攻坚克难,并陆续公布专项整治成果,注重长效机制建设,推动专项整治工作向纵深发展。

(市纪委监委党风室供稿)

海东市纪委监委公布第一批专项整治漠视侵害群众利益问题工作成果

按照党中央和省委、市委在“不忘初心、牢记使命”主题教育中开展专项整治漠视侵害群众利益问题的要求。市纪委监委机关牵头抓总,会同 17 家市直相关单位,对群众反映强烈的痛点、难点、堵点问题进行集中整治。市直各相关单位认真履行专项整治主体责任,针对群众反映强烈的突出问题进行集中整治,使整治工作取得了一定的成果。

紧盯“两不愁三保障”突出问题,为打赢脱贫攻坚战打下坚实的基础。坚决落实党中央脱贫攻坚政策,对 2016 年、2017 年退出村、脱贫户进行“回头看”,做到脱贫不脱帮扶、脱贫不脱政策、脱贫不脱项目。已完成 4222 名建档立卡贫困人口从事林业生态管护岗位聘用工作,平均年工资 10000 元/人。在国土绿化中安排贫困户劳动力 39800 个工时,落实投工投劳补助资金 318.4 万元。投资 6.4 亿元完成 6651 户农牧民危旧房改造项目,其中建档立卡贫困户 673 户、低保户 131 户、分散供养特困人员 159 户、贫困残疾人家庭 222 户。投资 1.69 亿元解决乐都区、民和县、化隆县 119 个行政村饮水安全问题,其中涉及贫困村 33 个,贫困人口 2455 人。统筹实施异地扶贫搬迁水利设施配套、氟超标防治等饮水工程,保障了 36.3 万人的饮水安全。完成深度贫困地区劳动力转移就业 208 人,实现劳务收入 397.68 万元,劳务人均收入 1.9 万元。开展专业技术人员

继续教育培训 14209 人,参与培训人员均与相关单位签订就业合同,签订率为 100%。投入 7592.5 万元,完成 6 个县(区)829 个未达标村卫生室建设及配备设备。开展脱贫攻坚工作以来,全市共劝返辍学学生 5553 名,确保每名适龄儿童都能入学,为脱贫攻坚工作打下了坚实的智力基础。

加大对群众反映强烈的生态破坏和环境问题的整治力度,坚决落实“绿水青山就是金山银山”的生态理念。完成中央第一轮环保督察问题整改中临空综合经济园区平西经济区、乐都工业区和互助绿色产业园 3 家工业废水处理厂的市级销号核查。加快民和工业园区污水处理厂建设进度,目前正进行设备安装和剩余管网铺设工作。完成对海东市工业园区 27 家铁合金及碳化硅企业烟气收集处理,相关单位已完成县(区)整改销号,市级复查全部合格。投资 840 万元对青海耀华特种玻璃有限公司废气未实现稳定达标问题进行整改,目前正在停产冷

修,开展烟气治理改造。针对环境领域影响群众安全、危害群众身体健康、损害群众利益的环境突出问题开展专项行动,目前已办理环境行政案件 2 起,治安处罚 3 人;办理环境刑事案件 3 起,已立案调查。

实施交通基础设施提升工程,改善贫困地区出行条件。完成乐都区高大公路、元朗白公路(乐都段)建设,两个项目总投资 1.66 亿元,144.41 公里。开工建设民和县浪红公路、三湾至川城公路、七里寺旅游公路、满坪镇旅游公路,项目总投资 5.1 亿元,总长度 41.568 公里。完成互助县威林公路、威边公路招标工作,项目总投资 0.9 亿元,总长度 50.072 公里。完成异地扶贫搬迁村配套道路项目 28 项 148.8 公里建设任务。完成全市 1587 个建制村的道路硬化工作,各建制村均已通客车,通车率 100%,充分满足了群众的日常出行需要。

紧盯群众反映的食品安全问题,开展食品安全问题专项整治行

(下转第 28 页)

海东市纪委监委公布第二批专项整治漠视侵害群众利益问题工作成果

按照省委和省纪委、市委在“不忘初心、牢记使命”主题教育中开展专项整治漠视侵害群众利益问题的要求,海东市纪委监委不断拓宽工作思路,加强督促指导,会同金融、通信、电力等8家驻市单位,着力解决群众的操心事、烦心事、揪心事。

解决农村居民取款难度大、农村地区银行网点少的问题。中国农业银行海东分行为了让群众少跑腿,为群众提供便利,完成辖属六县(区)94个乡镇1587个行政村“金穗惠农通”工程1475个服务点的布放,2019年服务点发生金融性交易40.82万笔,交易金额24992.79万元,金融电子器具已覆盖全市1371个行政村,覆盖率达86.39%。中国建设银行海东分行主动承担社会责任,完成在所辖6县(区)9个网点“劳动者港湾”建设,方便清洁工等劳动者驻足休息。为服务边远地区群众,配备流动服务车办理业务,服务车先后出车600余次,行程近3

万公里,覆盖贫困村镇183个,办理业务近21万笔。

解决人民群众用电难问题。国网海东供电公司多措并举,切实解决人民群众用电难问题。一是对贫困村农村电网升级改造。2019年在平安、互助、乐都、民和四县(区)共实施236个农网升级改造项目,现已全部完成。二是完成易地扶贫搬迁安置点电网建设。2019年下达专项资金4292.08万元,完成乐都区4个易地搬迁安置点电网建设。三是完成深度贫困地区电网改造。2019年下达专项资金1.6亿元,完成67个深度贫困地区配套电网改造工程。

解决农村地区“通讯难”问

题。中国电信海东分公司深入开展通信行业专项整治工作,加大投入提高网络覆盖率,增强群众获得感、幸福感。一是投入1.46亿元,完成1398个行政村光宽带网络建设,使全市光宽带网络覆盖率达到88.09%。二是投入2278万元,在民和、循化、互助三县建设4G基站192个,极大提升了三县群众的通话质量。三是在全市配备维修服务人员157人,确保网络通畅运行。中国移动海东分公司紧盯有线宽带和基站建设,完成411个行政村有线宽带和250个行政村4G基站建设,目前4G网络已全面覆盖。

(市纪委监委党风室供稿)



善于学

勤于思

践于行

悟于心

用责任担当打通村级监督“最后一公里”

□马成 张海峰

村民之间有了纠纷、家里有了困难、对村务有了疑惑都爱来找他；对镇纪委传达的工作任务、组织的学习培训，记录最完整的是他；掌握村情民意最全，监督村“两委”成效最显著的还是他。他就是加洛乎村监督委员会主任马东彪。

2017年12月，马东彪被加洛乎村村民推选为村监督委员会主任。第一次接触让他深感陌生的工作，马东彪很困惑，不知道从何抓起。他只能多学、多问，每次镇纪委召开例会时，他认真聆听镇纪委书记讲授的内容，将镇纪委安排的工作详详细细的记录在本子上。遇到兄弟村的村监委会主任，他总是主动打招呼，主动探讨工作上的事。闲暇时间，他翻看镇里发的宣传册、看新闻或翻看手机里的各种信息，了解国家最新报道和信息，慢慢的他感觉对这份新工作有了大概了解。

土生土长的他明白村里的现状：村里信访不断、环境卫生差、村民怨言多，用三个字概括就是县、镇领导常说的“穷、乱、散”。马东彪看在眼里急在心里，他暗自下决心：“既然当了监督委员会主任，就有责任和义务改变村里的状况。”

以身作则，发动群众。马东彪每天把家里家外收拾的干干净净，门前巷道的卫生基本由他承包了。他又找到村支部书记和村委会主任，表明了要想改变村里卫生差的问题，需要村“两委”带头的想法和建议，得到了“村两委”的配合，随后，他和村支部书记、村长带头清扫巷道的卫生，村“两委”的其它成员也加入到打扫村道卫生的行列；慢慢的，村里几个勤快的小媳妇加入到清扫巷道的队伍，看着村两委和马东彪带领大家打扫卫生，村民们也按捺不住了，家家户户自觉打扫起自己门前巷道的卫生，三个月后村里卫生差的问题解决了，每户人家主动清扫自己门前的巷道，对偶尔不打扫的人家也不去计较，而是主动帮忙打扫；对村里几户老弱病残户，村“两委”和马东彪主动上门帮忙。就这样，村里卫生整洁了，邻里关系和睦了，村民心情舒畅了，马东彪务实的工作能力，得到村“两

委”和村民的敬佩和赞赏。

主动沟通,打消顾虑。马东彪担任村监督委员会起初,村支书和村长对村务监督委员会的职责有一些误解,总觉得在监督和怀疑他俩的工作。马东彪理解他们俩的想法,想要打消村“两委”的顾虑,先从主动沟通开始,马东彪经常去他们两家,聊聊家常,聊聊国家大事,顺带谈点村上的事。今年的帮扶物资刚到本村贫困户家里,村里开始议论村支部书记和村长贪污了帮扶物资的事。马东彪将自己掌握的详情向村民做了解释,打消了村民心里的疑惑,平息了风波。紧接着,为“危旧房改造项目”的评定问题,有几户村民准备到县上举报村“两委”,马东彪又及时挨家挨户把评定的程序、条件、过程讲给群众,平息了群众上访的念头,渐渐的,村支书、村长对马东彪由最初的抵触和误解,变为感激和佩服,真切的感受到了监督就是一种对村两委的保护,以后村里开会或有啥事情,村两委都让马东彪参与,也对他监督村“两委”的工作表示大力支持。

了解民意,化解矛盾。通过开展监督工作,马东彪发现村上的矛盾多是造成信访量上升的原因,但如何去解决这些矛盾是最棘手的问题。他主动学习业务知识的同时,挨家挨户进行走访。他想弄明白村民为什么要相互结怨,他把全村178户走了个遍,通过走访和观察发现了矛盾的根源在村民对村务工作存有疑虑和不满。为了解决这些个历史遗留的问题,他三番五次和村“两委”协商、沟通,和村里的老人、老党员交流,最终通过对所有村务进行公开公示,使村民与村干部的关系不断融洽,信任度不断增强,困扰多年的信访居高不下的问题得以解决,2018年至今加洛乎村再没有出现一起上访信件。

说起他为村里办的实事和调解的矛盾,村民总是如数家珍,比如村支部书记想利用职务之便,给自己的亲属重复享受危旧房改造项目,马东彪知道后苦口婆心的劝阻,态度坚决的制止,避免了村支部书记违纪问题的发生;外出务工人员冶乙四夫的妻子生病住院治疗,医疗费无法报销,马东彪知道此事后主动与他联系,帮他协调报销了医疗费;协助镇司法所及时解决了村民冶海买家的婚姻纠纷问题等等,正是因为

他独特灵活的处理方式和调解矛盾的工作方法、公正公平的处事原则及乐于助人的工作态度,使他在工作中建立了良好的群众基础。

上任两年多以来,马东彪在全村178户每户至少走了两遍,对村情民意也了解的十分透彻。他的鞋底总是沾满泥土,他的身影总是出现在村头巷尾和村民家,始终心系着加洛乎村的发展前景。“像他这样的村干部我们觉得可靠,很难找!”村民马沙力海道出了加洛乎人的心声。

“在他住的那间几十平方米的小屋,床头贴着全村村民的联系电话。大门从不上锁,谁都能推门而入。工作日记本写完了两本,村里的大小事情、百姓疾苦没有他不知道的。”驻村干部马琰的寥寥几句话概括了马东彪的扎实工作作风。

两年间,马东彪一心扑在自己的岗位上,有多难多累,只有他自己知道。4年前,马东彪的妻子马索尔代患上了重度性抑郁症,随着病情的加深,智力逐渐变成婴儿一般,生活完全不能自理。马东彪每天早出晚归一手拉着自己的妻子,一手忙着手头上的事情。外出买东西、提水、做饭、做农活,还为村里打扫卫生,去镇政府开会他都会把自己的妻子牢牢牵在手里。同时也用自己的双手经营家庭,让庭院花香扑鼻,让堂屋井井有条,让日子过得有滋有味。他十年如一日不离不弃的善待病重的妻子,对这个厚道又重情重义的男人,远近的村民纷纷竖起了大拇指。

随着拉面经济的发展,村里的青壮年都到外地从事拉面行业,而马东彪坚守着自己的家园,坚守在自己毫不起眼的岗位上尽职尽责,做群众的思想工作,监督村“两委”公平、公正、公开地开展各项村务。精准扶贫、控辍保学、养老金……每当有工作组入户调查时,他永远热情细致地为干部们引路,找资料,倒水,毫无怨言……有人嘲笑他一年到头趴在村里为村民服务,图的是名利,但监督委员会主任一年的报酬补贴只有2000余元,何利可图。理解他这份工作的人说他保护了村干部也维护了群众的利益,不理解的人甚至认为他专门和村干部过不去。这一切对马东彪来说都不重要,在他心里最重要的是能为群众办点事实,就是他最大的快乐。

马东彪用默默的坚守和辛勤的付出诠释责任与担当,用平凡而伟大的言行践行当代基层监督员的人生价值,用朴实的言语和满腔热血书写了优秀监督委员会主任的壮丽华章。

(作者单位:化隆县纪委监委供稿)

做敢于斗争善于斗争的纪检监察干部

□ 李淑娟

9月3日,习近平总书记在2019年秋季学期中央党校中青年干部培训班开班式上发表重要讲话,强调广大干部特别是年轻干部要经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼,发扬斗争精神,增强斗争本领,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而顽强奋斗。在新中国成立70周年的历史节点上,习近平总书记再次强调“发扬斗争精神、增强斗争本领”意义深远。纪检监察干部要进一步坚守政治机关定位,发扬斗争精神,增强斗争本领,切实担当使命,在反腐败斗争中砥砺前行。

一直以来,青海高等职业技术学院纪检监察工作始终按照总书记的要求,在市委、市纪委及院党委的领导下,坚决斗争、持续斗争、彻底斗争,以党风廉政建设和反腐败工作的实际成效,推动全面从严治党不断深入。然而,当前我们正在进行具有许多新的历史特点的斗争,每一名党员干部特别是领导干部,经受“四大考验”、克服“四种危险”,必须发扬斗争精神。全面从严治党永远在路上,反腐败工作形势的不断变化,时刻警醒我们,必须保持头脑特别清醒,斗争意志特别坚定,坚决和腐败分子斗,和不收敛不收手的顽固分子斗,和黑恶势力及其“保护伞”斗,和不愿得罪人、想当老好人的庸俗哲学斗,和不肯吃亏、不愿吃苦的颓废精神状态斗,努力取得反腐败斗争彻底性胜利。反腐败斗争是纪检监察干部的使命担当,纪检监察队伍根据党章和宪法赋予的职责进行监督执纪问责和监督调查处置。因而,肩负着特殊职责使命的纪检监察干部,更应发扬斗争精神,自觉投入斗争实践,不断夺取反腐败斗争新胜利。

一、保持斗争精神,提升思想认识

保持斗争精神,是纪检监察干部的“政治基因”,是巩固反腐败斗争压倒性胜利的“锐利武器”,是推

进新时代纪检监察工作高质量发展的“致胜法宝”;是基于我们党面临的风险挑战和肩负的历史使命。着眼统筹推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,深入学习领会习近平总书记重要讲话精神,始终保持斗争精神、不断增强斗争本领,对于纪检监察干部更好履职尽责,高质量完成执政使命,具有重要的推动作用和引领作用。一要严格思想淬炼。纪检监察干部如果缺乏基本的理论修养和理论思维,就很难应对和战胜各种风险挑战。理论上清醒,政治上才能坚定,斗争起来才有底气、才有力量。要学懂弄通做实党的创新理论,掌握马克思主义立场观点方法,夯实敢于斗争、善于斗争的思想根基。要筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,增强草摇叶响知鹿过、松风一起知虎来、一叶易色而知天下之秋 of 的见微知著能力,对潜在的风险有科学预判,知道风险在哪里,表现形式是什么,发展趋势会怎样,做到该斗争的就要斗争。二要坚定斗争意志。发扬斗争精神,反映到实践层面就是一种行动上意志品质的体现。做好纪检监察工作就必须继承和发扬斗争精神,实实在在抓,真刀真枪干,见行动、见成效。三要强化政治担当,增强“四个意识”、做到“两个维护”,坚决同一切违背、歪曲、否定党的政治路线的言行作斗争,坚决抵制破坏政治纪律和政治规矩的行为以及形式主义、官僚主义等不良作风,做勇于斗争的“战士”,不做爱惜羽毛的“绅士”,严防对挑战政治底线的错误言论和不良风气听之任之、逃避责任、失职失察。要充分认识依然严峻复杂的反腐败斗争形势,坚持事不避难、义不逃责,以“越是艰险越向前”的英雄气概和“狭路相逢勇者胜”的斗争精神,敢动真碰硬,敢啃硬骨头,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,做反腐败斗争的尖兵利剑。四要加强对“四重一大”集体决策制度执行情况的监督检查,促进“一把手”规范用权;加强党员干部的监督,建立廉政谈话、廉政约谈、诫勉谈话分级分类管理机制,规范工作流程,对发现的问题早提醒、早纠正、早防范。

二、把握斗争精神,增强斗争本领

把握斗争精神,要靠基于斗争本领的实实在在的斗争行动。纪检监察干部只有“道高一丈”,才能应对腐败分子的“魔高一尺”,才能真正成为严惩腐败的钢铁拳头。要有意识地把纪检监察干部放到急难险重的

特殊岗位上加强政治能力训练,强化政治实践历练,促进政治才干增长,不断增强辨别政治是非、涵养政治定力、驾驭政治局面和防范政治风险的本领,履行好党和人民赋予的神圣政治责任。要积极适应纪检监察体制改革新形势新要求,更新知识板块、优化知识结构、拓展知识边界,通过专业化培训、实战化训练等方式,在具体业务工作中练内功、提素质、强本领。要让纪检监察干部在难事急事中摔打,到监督检查、审查调查等重点任务中挑大梁、强弱项、补短板,学真本领、练真功夫,使他们经风雨、见世面、壮筋骨、长才干,真正培养造就一批既有敢于斗争精神、又有善于斗争本领的能够真正适应进行伟大斗争要求的忠诚卫士。

三、践行斗争精神,聚焦职责发力

践行斗争精神,绝不是逞强好胜、争勇斗狠,也不是盲目冲动、不讲变通,更不是毫无原则和节制地乱斗一通,而是在坚持原则、坚守信仰、坚定立场的基础上因时因势采取最为有效的积极行动,以达成既定的目标使命。在反腐败斗争这场没有硝烟的人民战争中,纪检监察干部必须嫉恶如仇,既敢于斗争又善于斗争,讲究方法、策略和艺术。一要深入领会习近平新时代中国特色社会主义思想中蕴含的马克思主义思想方法和工作方法、斗争精神和斗争艺术,既要有兵来将挡、水来土掩的真实功夫,还要有借力发力、借势谋势的巧妙方法,更要在斗争中赢得主动、取得胜利。二要正确理解纪检监察工作说到底做人的思想工作,能否洞彻人心、解开思想疙瘩,让涉案人员真正心服口服,考验着斗争的策略和艺术,必须具有见招拆招的硬实力和春风化雨的软办法,逢山开路、遇水搭桥,实现过程和结果最优化。三要深化运用监督执纪“四种形态”,坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,既要严肃执行纪律,对查实的依纪依规处理,又要注重维护党员干部的合法权益,对失实的及时澄清,切实做到教育人、挽救人、惩处人相结合,宽严相济。四要立足职能职责,坚决把斗争精神融入到工作之中,在强化党的政治监督、做细做实日常监督、锲而不舍查纠“四风”、着力打造“铁军队伍”和保持反腐高压态势上持续发力,按照习近平总书记“发扬斗争精神,增强斗争本领”的要求,坚定斗争意志,把握斗争方向,明确斗争任务,掌握斗争规律,讲求斗争方法,做敢于斗争、善于斗争的战士,以永远在路上的坚韧和执着,

把全面从严治党、反腐败斗争推向深入。

总之,纪检监察队伍是党的忠诚卫士,发扬斗争精神尤为重要。要维护党的肌体健康,为实现中国梦提供坚强保障,必须敢于斗争、善于斗争、争取胜利。新时代纪检监察干部只有扛起管党治党政治责任,练就胜战本领,做敢于斗争善于斗争的纪检监察干部,才能在反腐败斗争中靠得住、信得过、拉得出、顶得上。要以“心向高山,不畏荆棘;身处平原,甘为涸洪”的顽强意志,按照习近平总书记的要求,不断夯实敢于斗争、善于斗争的思想根基,把新时代斗争精神落实到本职岗位上、一言一行中,牢记初心使命,在斗争中经风雨、磨意志,以担当诠释对党和人民的忠诚,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战。

(作者单位:青海高等职业技术学院纪检审计部)

梦想在远方 逐梦在当下

□ 马福龙

习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上指出:“一切向前走,都不能忘记走过的路;走的再远、走到再光辉的未来,也不能忘记走过的过去,不能忘记为什么出发。面向未来,面对挑战,一定要不忘初心、继续前进。”对纪检干部来说,不忘初心,就是要不忘全心全意为人民服务的根本宗旨,牢记使命,忠实履行党章赋予的职责,坚守忠诚之心、担当之心、为民之心、敬畏之心,强化监督执纪问责,自觉做到忠诚干净担当。

不忘初心,坚守忠诚之心。作为一名纪检干部,作为一名年轻的共产党人,必须要坚定永远跟党走理想信念。岁月如梭,回首过往,我清晰的记得当初在党旗下那神圣而凝重的宣誓,记得手掌触摸党章时心底燃烧的热情,记得成为一名纪检干部时心中的激动。“做一名合格的纪检人”,是我对自己许下的诺言,是我笃定的人生追求。2018年初,我从乡镇调入区纪委监委,从原来的综合性岗位转入单一的纪检工作岗位,在领导的热心指导和同事的积极帮助下,我很快熟悉了纪检工作,也逐渐认识到了纪检工作的重要性。如今,我投身于纪检工作已经两年了,在监督执纪的过程中,我有过困惑、有过迷茫,但是我始终恪守着

党旗下的初心,不敢有一丝懈怠。因为我清楚的知道,正人先正己,身处在这个特殊的岗位上,“纪律意识”“底线意识”已经深深的刻印在我心灵深处。从初出茅庐到磨砺成长,再从“打铁的人”到“铁打的人”,这一路充满荆棘的道路,我深刻体会到了一名纪检监察干部所担负的神圣使命和责任,以及这份使命和责任带给我的自豪感和荣誉感。纪检干部是党的忠诚卫士,承担着惩恶扬善、纯洁党的队伍的重要使命,对党绝对忠诚是对纪检干部第一位的政治要求。在开展工作中,我时不时对自己问一句:是否触碰了党纪党规?是否对得起岗位职责?一次次的自我审视,一次次的深入剖析,鞭策着我严于律己、不断前行。

不忘初心,坚守担当之心。“旧书不厌百回读,熟读深思子自知。”当我再一次翻阅《党章》、习近平总书记新时代中国特色社会主义思想等精神食粮时,顿觉开卷有益,心灵明澈。是啊!党风廉政建设永远在路上,监督执纪永不止步!作为一名年轻的纪检人,不仅要熟记《中国共产党党内监督条例》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》,准确运用监督执纪规则,还要不断汲取知识,适应新时期纪检工作的需求。时代呼唤我们的责任和担当,使命不容我们辜负,既然选择了纪检监察机关,就应该尽职尽责,担负起党章赋予的职责,做好党的忠诚卫士。

我们的纪检工作没有轰轰烈烈的事迹,也不会身处惊心动魄的险境,我们虽然平凡,但我们绝不甘于平庸,只要有我们的存在就决不容许腐败分子侵蚀共和国长治久安大厦的基石,只要有我们的存在,就绝不容许党纪国法的尊严遭受践踏。党的十八大以来,全面从严治党成效显著,反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展,这是前所未有的。“打虎”“拍蝇”“猎狐”成绩斐然,但“四风”问题等仍有隐形变异、反弹回潮趋势。为此,我们要以反腐败永远在路上的坚韧和执着,保持担当精神、斗争精神,努力提升监督执纪问责本领,面对歪风邪气敢于斗争,面对腐败行为敢于亮剑,忠实履行党章赋予的职责,不负党和人民的信任和重托。

不忘初心,坚守为民之心。十九大报告指出,“加强作风建设,必须紧紧围绕保持党同人民群众的血肉联系,增强群众观念和群众感情。”因此,我们必须始

终牢记并践行“全心全意为人民服务”的根本宗旨,知民之所思、察民之所虑、帮民之所需,认真对待群众诉求,下大气力解决好群众反映强烈的问题,加大力度整治群众身边腐败问题,持之以恒整治“四风”问题,扎实开展作风问题整治工作,始终坚持心系群众、执纪为民,努力实现好、维护好广大人民群众的根本利益。倍加珍惜这一干事创业的广阔舞台,立足本职,埋头苦干,从自身做起,从点滴做起,在学思践悟中增长本领,在工作实践中提高能力,在尽心尽责中体现担当,在敬业奉献中实现价值。在今后,我要将所有的精力全部投入到这份新的工作中,每天用“进步一点点、跨越一小步”来鞭策自己,把每一件事情、每一项任务都当成最重要的工作来完成,将为民服务的理念深深扎根于内心,付诸于实际行动。

不忘初心,坚守敬畏之心。治人者必先自治,责人者必先自责。纪检干部是党章党规党纪的 executor、维护者,只有自身干净,才能理直气壮地监督别人。因此,我们必须坚守敬畏之心,敬畏党纪国法,时刻保持“怕”的心态,怕对不起党和人民,怕对不起组织,怕对不起家庭,常常如履薄冰、如临深渊。要有“敌军围困万千重,我自岿然不动”的定力,保持淡定从容的心态,主动要求监督,虚心接受监督,习惯在监督中工作生活。不断加强道德修养,树立良好家风,自觉站在引领社会新风的前列。作为一名纪检干部要时刻保持清醒头脑,把党的纪律刻印在心上,不为名利所困,不为物欲所惑,始终做到清正廉洁,“勇做时代的弄潮儿”。

岁月公平的碾过每一个人,我们要肩负起身上的责任,在将来回首人生走过的道路,不会因虚度年华而悔恨,不会因碌碌无为而感到羞愧。在当下,我们更要树立“革命理想大于天,打铁必须自身硬”的精神追求,从自身做起,熟读党章,坚守党纪,不忘初心,让自己作为党章党纪的传播者、践行者、捍卫者,让新时代克己奉公、廉洁自律的星星之火,在广大党员干部中形成燎原之势。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。忘记的是过去的收获与成绩,不忘的是初心与担当。作为一名纪检干部,在时代的召唤中我将不忘初心跟党走,用实际行动补足精神之“钙”,用一腔正气续写纪检干部的荣光。

(作者单位:平安区纪委监委)

推进监察体制改革向基层延伸的几点思考

宋秀芳

2018年3月20日,《中华人民共和国监察法》公布实施。为深化国家监察体制,推动监察职能向基层、村(居)延伸,实现监察对象全覆盖,乐都区委及时制定并下发了《乐都区全面推进监察职能向乡镇延伸工作的实施方案》;《方案》中任命乡镇纪委书记为监察专员,并成立监察办公室,赋予其必要的监察职能,对乡镇、村(社区)行使公权力的人员依法实施监察。如何打通监察监督“最后一公里”、有效实现乡镇纪委监察室与村(居)民监督委员会的无缝对接?雨润镇纪检干部深入村、社、户,积极探索村民监督委员会在履职方面的一些工作思路及方式方法,并在其基础上为更好地推进镇、村(社区)监察工作作了深入探索和思考,以期进一步发挥村(社区)民监督委员会作用,查处发生在群众身边的不正之风和腐败问题,有效维护群众切身利益,实现良好的政治生态和干部作风的根本好转。

一、雨润镇村(居)民监督委员会的现状

(一)构成情况。雨润镇辖10个村、1个社区,与村(社区)换届同步由村民选举产生村(居)民监督委员

会。每个村(居)民监督委员会设监委员会主任1名、委员2名。2017年12月,全镇共选举产生村(居)民监督委员会成员33名。其中,中共党员11人,占37%;群众19人,占63%。男性33人,占100%。年龄结构均设有村(居)民监督委员会;每个村(居)民监督委员会设主任1名、委员2名,全镇村(居)民监督委员共33人。其中,中共党员13人,占39%;男性33人,占100%。年龄结构为:40岁以下2人,占6%;41—50岁2人,占6%;51—60岁3人,占9%;60岁以上25人,76占%;70岁以上1人。文化结构为:大专及以上学历0人;高中(中专)13人,占39%;初中18人,占55%;小学2人,占6%。为进一步建立健全村民监督委员会,扎实推进监察体制改革,2019年7月镇党委、纪委对10个村、1个社区监督委员会主任进行了全面审核,并召开党委会研究后,确定11名村(居)民监督委员会主任为雨润镇监察联络员,在镇党委、纪委的领导下开展工作。

(二)工资待遇。自2017年财政拨款村级运转经费增加后,经镇党委会会议研究,提高了村民监督委员

成员报酬,目前,各村民监督委员会主任2000元/年,委员待遇根据本村所承担的工作,按照参与次数给予工作补助,补助金额依各村经济状况参差不齐,最高补助为1000元/年(如:大地湾村、上杏园村、荒滩村、羊圈村),最低补助为200元/年(如红坡村)。

(三)履职情况。通过提高待遇,2017年至今,各村民监督委员会主任与其他村两委成员一样,按照村委的作息时间正常上下班;绝大部分村的村务监督委员会委员根据需要临时安排工作,个别村的委员不计待遇地自愿与村务监督委员会主任一同上下班。主要工作职责:列席村“两委”会议,在村务决策方面参与监督;对本村“三资”情况进行动态监督;对本村村务、财务、惠农政策落实及救助物资发放情况实行程序式监督并督促及时向村民公示;在村工程项目建设方面进行全程监督;配合支持镇党委、纪委开展阶段性重点工作。

二、村(居)民监督委员会发挥的作用及存在问题

近几年来,广大村干部已能自觉接受和重视村民监督委员会的监

督职能,大小村级事务开会必需要村民监督委员会成员到场参与,对做出的决策决定都做到征求村民监督委员会的意见建议。村(居)民监督委员会也摆正位置,做到了参政议政不干涉,并积极参与到村级各项事务的实施中,成为村两委开展工作的有力帮手;尤其是在村级集体资金使用和管理方面,起到了很好的把关作用。群众对村民监督委员会越来越信任。但是,也存在一些不容忽视的问题。一是村务监督委员会成员年龄偏大、文化程度偏低、政策水平不高、业务不熟悉,仅靠个人在村民中的威望来开展工作,这严重制约着村务监督委员会在履行职能职责时作用和效果的发挥,暴露了监督工作的缺位和不到位。二是个别村民监委会成员心思精力都用在个人挣钱上或怕因工作而得罪村两委主要负责人惹上麻烦,监督工作抱着一种应付走过场的态度,从而导致不愿监督和不敢监督的问题。三是现行的村民监督制度未能对村民监督委员会如何开展监督的运作程序和工作制度进行具体而详细的规定,监督工作随意性大,加上少数监委成员对自己的职责职权不够明确,工作上没有思路、没有头绪,把村务监督委员会当做村上的办事机构而非监督机构,存在不会监督的问题。四是部分村务监督委员会成员职责意识不强,对某些有损群众利益的问题,睁只眼闭只眼,存在监督不作为的现象。

以上问题的存在,严重制约着

基层村(居)民监督委员会监督职能、协调作用的发挥,也导致群众对村民监督委员会的不信任,出现因不知情、不理解或看不惯干部不正之风而出现上访、越级访、群访等问题的高持不下的现状。这就需要我们下大力气、采取多种方式进行补救和整改。我们决心以这次全面推进监察职能基层延伸工作的契机,通过大力宣传贯彻落实《监察法》,创建简捷、便民、公开的检举举报平台,倒逼基层群众性管理的人员和其他依法履行公职的人员忠诚履行职责,严守纪律底线,做到担当尽责、清正廉洁;促使村(居)民监督委员会依法正确行使知情权、质询权、审核权、建议权和主持民主评议权,给老百姓一个明白,还干部一个清白。

三、村民监督委员会更好发挥职能作用的对策及建议

一是加大宣传,抓好培训。为提高干部群众对村务监督委员会工作重要意义的认识,让干部群众认同并支持村务监督委员会的工作,努力营造有利于开展工作的良好氛围,我们必须把宣传工作做扎实。今年,镇纪委给各村印制下发了<带你一起了解监察工作>口袋书 300 本、纪检监察机关信访举报指南彩页 500 份、制作信访举报渠道及方式告知牌 12 块;分阶段对村(居)民监督委员会成员学习培训 3 次,很好地解决了村(居)民委员会“不想监督、不敢监督、不会监督”的问题。在培训内容上除加强思想政治教育、作风教育和对村务监督业务知识的培

训外,还组织镇、村干部通过观看纪录片的方式接受警示教育 3 次、邀请党校老师解读《中华人民共和国监察法》1 次。从而,整体提高了基层监委成员的综合素质,为进一步推动村民监督委员会工作深入、有效开展打下了基础。

二是明确工作职责,强化日常管理。镇党委、政府,纪委把村民监督委员会工作作为推进基层民主政治建设和党风廉政建设的重要内容,在建立健全村务监督委员会工作制度、议事制度的同时,制定行之有效的日常管理办法和考评机制,并按照决策权、执行权、监督权相互协调又相互制约的工作机制,明确了村党总支(支部)、村委会、村务监督委员会的工作流程、工作职责;确保用制度管人、用制度理事。另外,明确要求各村(居)民监督委员会要自觉接受上级党委、政府和纪委的指导、监督与考核,促使监督工作日益规范化、制度化、常态化。今年 9 月份,镇纪委为各村(居)民监督委员会制作了会议记录本、村务财务监督检查情况记录本、问题线索或矛盾纠纷排查记录本及村务财务和惠农政策落实情况公示检查记录本等 8 个类别的记录本,使各监委成员明确职责的基础上,规范行使监督权。针对我镇村务监督委员会成员年龄偏大、文化程度偏低的现状,建议在下一届村级换届时,提高人选标准,真正选举出一批品行好、能力强、能办事、会办事的村

(下转第 48 页)

如何提高问题线索管理的科学化水平

市纪委监委案管室调研组

问题线索管理和处置是纪律审查和监察调查的基础工作,决定纪检监察机关监督执纪问责、监督调查处置工作,也决定监督责任落实的成效。《监察法》《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》(以下简称规则)《监察机关监督执法工作规定》(以下简称规定)在总结实践经验的基础上,对线索处置做了明确规定,规定信访举报归口受理,案件监督管理室集中统一管理,明确了问题线索处置程序、方式等内容,但是如何精准处置问题线索,提高线索科学化管理水平是当前纪检监察机关亟待需要解决的问题。

一、全市纪检监察机关处置问题线索的基本情况

2014年至2018年,全市共处置问题线索3606件,其中初步核实3075件,占处置问题线索的85.2%,函询352次,占5.4%。立案908件,初核立案率29.5%。给予党纪处分1119人,政务处分277人,给予组织措施1771人,采取留置

(两规)措施57人,移送检察机关50人,挽回经济损失7064.64万元。全市纪检监察机关运用监督执纪“四种形态”处理5581人次,其中,第一种形态4237人次,占“四种形态”处理总人数的75.9%;第二种形态961人次,占17.2%;第三种形态272人次,占4.9%;第四种形态111人次,占2%。

二、呈现的特点

(一)受理的问题线索数逐年增大。随着纪律检查机制和监察体制改革的不断深入,问题线索数量呈不断增加状态,从全市处置问题线索数量看,2014年为467件,至2018年的1226件,增长162.5%,问题线索数量大幅度增加,在案多人少的前提下,要提高问题线索处置的效率,就必须对问题线索的管理更加科学,处置精准。

(二)初步核实依然是线索处置的主要方法。从处置问题线索的方式上看,初步核实的数量依然占绝大多数,全市2014年到2018年,共

处置问题线索3606件,其中初步核实数为3075件,占处置问题线索数的85.2%,初步核实量大,所需人力、物力、财力多,投入的成本高,占有的资源大,而且初步核实对查结的问题线索的要求就更高。但是立案比例不大,反映出对线索的处置分析研判不够,不精准,导致该了结的未了结,该谈话函询的未谈话函询,从而增加了初核量。既浪费人力物力财力,又浪费了有限的资源。

(三)问题线索处置合理显成效。问题线索处置的质量高低,直接体现在立案数增加,处分人数的增多。随着监察对象范围的扩大,党纪政务处分的覆盖面进一步扩大。从全市党纪政务处分的职级看,2014年的142名受处分人员中,县处级25人,占17.6%,乡科级49人,占34.5%,一般人员24人,占24%,其他人员44人,占31%。2018年受党纪政务处分人员共530名,比2014年增长273.2%,其中县处级24人,占4.5%,乡科级127人,占24%,一般

人员 88 人,占 16.6%,其他人员 291 人,占 54.9%。数量增加的原因,一方面是监察体制改革后监察对象范围的扩大,问题线索处置的质量不断提高,对问题线索进行科学研判、合理处置,精细化管理水平不断提高。另一方面也体现出全面从严治党力度的不断增强。

(四)问题线索处置合理性科学性进一步提升。问题线索处置逐步合理科学,体现在监督执纪“四种形态”运用更趋合理,从全市纪检监察机关运用监督执纪“四种形态”情况看,2014 年共处理 542 人次,其中,第一种形态 398 人次,占 73.4%;第二种形态 106 人次,占 19.6%;第三种形态 32 人次,占 5.9%;第四种形态 6 人次,占 1.1%。2018 年共处理 2144 人次,第一种形态 1571 人次,占“四种形态”处理总人次的 73.3%;第二种形态 406 人次,占 18.9%,第三种形态 101 人次,占 4.7%,第四种形态 66 人次,占 3.1%。四种形态的使用更趋合理,这是将纪律挺在前面,突出监督实效,聚焦主责主业,不断提高思想政治工作水平和把握政策能力,坚持严管与厚爱结合,实现惩治极少数、教育大多数的效果。

(五)涉嫌职务违法犯罪问题线索量增大。2014 年至 2018 年,全市查办的涉嫌职务违法犯罪的问题线索共 172 件,涉及 240 人,从涉及的领域看,建筑工程领域腐败问题仍然突出。市监委查办的乐都区交通

局系列腐败案,民和县水利局马晓川受贿、巨额财产来源不明案,互助法院、循化法院系统严重违纪违法案等重大案件中,违法犯罪人员利用职务之便,在交通建设、水利水电开发、办公和住宅楼建设等工程项目中大肆插手干预工程建设、违规招标投标、收受施工方财物,此类问题是频繁涉案的“重灾区”,往往“拔出萝卜带出泥”,查处一个案件牵出一窝人。从职务犯罪的对象看,“一把手”在职务违法犯罪中占比较大。全市贪腐案件 240 人中,单位“一把手”有 28 人,占 12%。这类案件查处中,就会牵扯出案中案、窝案、串案,由一件问题线索牵扯出会几件甚至几十件问题的线索,如何统筹问题线索的处置,科学处置是关键。

三、问题线索管理中的突出问题

(一)统一归口管理没有真正落实。在实践中,除信访部门直接受理的线索外,对于业务部门直接受理的线索,办案中受理的线索以及需二次分流的线索,这三类线索管理,由于没有明确具体的操作规程,一直是举报线索归口管理中的薄弱环节。实际一半以上的线索都是业务部门直接受理或核查组在办案中发现的,但因种种原因,这些线索案件监管管理部门多数都未登记。如果不把这三类线索有效地纳入管理范围之内,案件监督管理部门对线索的统一归口管理就可能成为空谈。这一步工作如没有作到位,不但会造成案件线索遗失、泄密、成案率低

等问题的发生,还会使这一部分线索失去有效监管。

(二)线索分流不科学、处理无重点,导致移送线索质量不高。从纪检监察机关受理的举报线索来看,内容或详细,或模糊,有的甚至只是只言片语,有的可查性强,有的可查性不大,有的暂时不具备可查性,有的暂存后仍然不具备可查性,呈现出不同的特点。一般的操作只是按程序,将所有的线索不加区别地一律分流到办案部门,由于办案人员短缺的原因,致使办案部门不堪重负,对一些普通线索只能应付了事,案件查处质量难以保证。

(三)对暂存线索管理不到位。暂存线索的管理和整合利用是管理中的一个难点,“存而不查”、“存而不用”“存而遗失”等现象依然存在,在一定程度上浪费了线索资源。对信访部门移送的线索,案件管理部门首先是将实名举报且内容较为具体,可查性较强的,及上级机关、巡视巡察等交办的线索及时研判,分流处置。对一些暂时不具备可查性或可查性不大的线索,按程序分流到承办部门,承办部门通过谈话函询等方式处置。查否件较多,的结果是长时间未整理,到了规定时间只能含糊其词找理由进行回复了事,在一定程度上浪费了线索资源,造成了线索的积压。

(四)管理和使用线索脱节,导致跟踪监督不力。办案部门对署名举报线索和能立案的线索及时查处

并按时反馈结果。相对而言,匿名举报线索和非立案线索,一般缓查,查处结果多数回复含糊其词,应付了事。由于案件监督部门监督也不深入,造成查处线索的办案部门不管线索,管理线索的部门不负责查处,管理的人不使用,使用的人不管理,致使一些有价值的案件线索没有及时查处,或查而无果,不了了之。

(五)处置质量不高,查否件多。从2018年受理的问题线索来看,受理线索总数1226件,其中初步核实1085件,函询89件,分别占受理数的88.5%、7.3%,经初步核实后,失实了结的379件,占初步核实数的30.9%;2019年1-10月,受理线索763件,初步核实624件,函询109件,分别占占受理问题线总数的64%、14.3%,初步核实后失实了结412件,占初步核实数的66%。上述数据对比分析,问题线索的初核量大,失实了结件多,这说明对线索的分析评估和研判质量还不够,线索处置质量不高,许多没有采取简便的处置方式,如应该谈话函询的没有谈话函询,浪费了资源,处置的效率不高。另外有的对线索处置不重视,流于形式,只要是受理了就一转了之,对处置方式没有深入研判,导致处置质量不高。

(六)线索分流后的监督管理相对滞后。《规则》《规定》对线索的处置中,只有对谈话函询、留置案件规定了时限,对初步核实、立案审查没有规定时限,在某一程度上,对案件

及时办理起到了一定的影响,如办案周期过长,在监督检查中,对这类问题只能采取提要求、督办等方式,但是实践中,这种方式很难达到预期的效果。

(七)举报线索的质量不高。海东市经济不发达,经济以农牧业为主,农村人口占比大,贫困人口多,群众的文化素质不高,导致有些群众为了满足个人诉求,把道听途说的内容,经过添盐加醋的方式大肆渲染后举报,多数为匿名举报,有的甚至冒名举报,还有的本不是纪委监委管辖的问题也向纪检监察部门反映,还有的直接多头举报、越级举报,对于实名举报、网路举报的,中纪委明确要求查处,有的因个人诉求没满足,目的未达到就对查处结果不满意,进行重复举报等,这些举报的问题线索质量不高,查处难度大,给处置工作带来了一定的影响。

四、提高问题线索管理科学化意见和建议

(一)把好信访举报入口关。信访举报部门统一归口受理信访举报,在受理信访举报时加强管理,严把入口关。

1、做好信访举报的宣传工作。通过宣传,市信访举报人对信访举报知识有全面的了解,教育信访举报人举报反映问题要求客观如实,实事求是,不扩大不虚构,要求进行实名举报,同时明确信访举报人的责任,对诬告的要严肃查处,该追究责任的就追究责任。

2、把好受理关。信访举报部门要强化责任担当,收到信访或接受举报时,要认真分析研判,加以甄别,对不属于纪检监察机关受理范围的,做好思想工作,引导其向相关主管部门反映;对于需要走诉讼程序解决的,积极引导其走诉讼程序;对于反映问题模糊、笼统的,做好思想工作,让其补充反映问题的内容后,判断是否属于受理范围;对于属于主管部门履行职责、落实责任的,要转主管部门处理;对于属于问题线索的要及时移交案件监督管理室。

3、把好分流的第一道关口。信访举报部门在分流信访举报线索时,不能流于形式,只要不加分析研判就转案件监督管理室,必要时要与案件监督管理室综合分析研判,确保移交问题线索的质量;对于重复举报已经有结果的,因信访部门在实行线索闭环式管理,对已经查出的信访举报件的情况完全掌握,对此类建议信访部门直接了解处理,不再作为问题线索移交。

(二)坚持统一归口管理制度。纪检监察部门统一归口管理问题线索主要有,信访举报部门移交、巡视巡查移交、上级或有关部门移交移送、下级移交,自行发现的问题线索报备或移交等,这些问题线索均纳入到案件监督管理之中,从而有利于线索的管理和监督,也有利于举报线索的保密、高效运作。具体措施如下:

1、规范移送登记程序。对信访直接受理、办案中发现的线索,相关业务部门或承办人员必须移交案管部门,案管部门填写《问题线索拟办单》后呈领导审批,最长不得超过10个工作日;如果涉及正在办理的案件或者办理过程中的保密问题,暂时不宜移送登记的,必须由委领导批准后,方可暂时不移送登记,但必须同时就线索数量、性质向案管部门书面备案,待不宜移送的情形消失后,再及时移送。未经登记或备案的线索,一律不得私自处置。

2、规范线索分流。问题线索分流时,首先监督检查部门通过研判后提出处置意见,然后由案管部门召集线索集体研究分析评估小组会议,对线索进行集体分析研判和评估,根据评估结果进行分流督导,跟踪监督办理情况。因问题线索需要保密或其他原因不需要评估的,经初步研判后,报领导审批,及时分流办理。对于案管部门分流的线索,办案部门在审查后如果认为不属于本部门业务范围的,应在本部门分管领导批准后,书面移送至案管部门,由监管部门经审批程序,移送至相关部门,严禁擅自移交其它部门或置之不理,杜绝线索挤压遗失或压案不查。

3、强化内部监督。案件管理部门每月或每季度按照受理和备案登记,进行跟踪督办,与办案部门的报表、台账逐一检查核对,看是否做到了各办案部门案件数必须与案管部

门线索登记数相统一。发现有线索未经登记或备案而进入查处程序以及擅自移交分流线索等情形的,案管部门应当向领导汇报后,下发整改或督办通知,对于问题严重的移交干部监督室问责,监督检查、督办情况,并纳入该部门年终考核。

4、案件监督管理室要强化责任担当。案件监督管理部门要增强素质,切实担负起对内监督的职责,敢于刀刃向内,要敢于监督,善于监督,对发现的问题要及时督促整改,监督管理不能流于形式,经常分析线索管理中存在的问题和不足,及时总结案件监督管理中的好经验、好做法,同时要研究线索管理中的制度机制建设,强化用制度管问题线索,不断探索和健全线索管理的制度机制。

通过以上措施,才能规范线索管理行为,使办案部门查处的每一件线索在案管部门都有案可查,真正做到了举报线索“一个口子进、一个口子出”,最大程度地实现举报线索的归口管理,有效地防止线索的散失遗漏和线索处置的随意性。

(三)线索分流把握重点,提高移送线索质量。管理的目的在于应用,纪委监委办案工作就象一个产品生产流水线,线索就是原料,没有合格的原料,是很难有合格的产品。如果事先能够对线索进行初步的筛选,将那些质量不高的线索暂时排除在初核之外,采用其他处置方法,将会极大地提高成案率,提高线索的处

置率,体现纪法效果和社会效果。为此,建议在案管部门内设一名具有较丰富办案经验的人员为举报线索专职管理人员,对线索专人保管,做到线索处置和管理心中有数,强化了线索的保密性。

1、对举报线索逐件进行审查。案管部门受理线索后,根据线索的来源途径、举报方式、举报心态、举报内容以及被举报人情况等具体特点,逐件对线索进行全方位地评析、审查,对采用何种处置方式先得出一个初步的结论。对重大、复杂、疑难的举报线索,案管部门审查过后,即交委领导审批,以召集相关业务部门及时研究处置方式。

2、对举报线索实行分类管理。案件监督管理部门在认真审查的基础上,根据线索不同特点以及轻重缓急,可将线索分为进行分类四类:实名举报且内容较为具体、可查性较强的,上级机关、巡视巡察、专项领域交办线索,为一类线索,优先限时办理;性质不明、多次举报未查清的,或暂存的,为二类线索,可以暂缓处置;匿名举报、问题不具体或较为简单、可查性不强的,为三类线索,可以采用谈话函询方式处置;问题已查清,无新情况、新问题等不具有可查性的,为四类线索,经评估后可以了结。针对不同的问题线索提出分办意见,报领导审批或集体评估会研究后,转交相应办案部门。

线索经过审查和筛选后,可以有效提高分流的科学性和准确性,

使线索在移送时就有了个基本的轮廓和框架,提高了线索的质量,为有利把握时机,提高成案率创造了条件。

(四)建立举报线索直达机制,减少分流审批环节。针对举报线索从举报中心分流到承办人手中,要经过多人多次多个环节,容易出现线索丢失、毁损与泄密的问题。建议实行“专职线索管理员提拟办意见、委领导直接审批、指定承办部门”的三个环节对线索分流机制。即一是专职线索管理员收到举报线索后,必须填好举报线索呈批表,及时将举报线索和呈批表直接呈报委领导审批;二是专职线索管理员按审批意见将举报线索及呈批表送交办案部门负责人。上述环节的交接,必须在交接表上填写交接时间和地点,签署交接双方负责人姓名。专职线索管理员按照三个等级分流,分别由分管领导分析线索,立即分流到办案部门,由办案组签收,并开展核查。

这样有效缩小了线索的分流范围,强化了参与线索分流人员的责任感,最大限度防止泄密事件发生同时提高了工作效率。

(五)跟踪督查盯住热点,提高线索监督实效。举报人一旦向纪检监察机关作出举报,就迫切希望其举报的线索真正得到公正处理,如不及时正确查处,就会影响举报的积极性,最终失信于民。署名举报线索和成案线索的查处情况,对相关人员进行立案处置,对其进行答复,举报人能看到实际效果。相较而言,匿名举报线索、不成案线索查处情况的监督,就显得极为薄弱,极易成为热点问题。因而,在线索管理中,就必须将跟踪督查的重点放在这两类线索上。

1. 严格按照线索监督管理规定,认真做好跟踪、督办、催办工作,要求承办部门按时反馈查处结果。

2. 由案件管理部门从程序上、

实体上对反馈的结果逐案进行复审,并提出复审意见报领导批准后,由信访部门入卷归档。

3.由管件监督管理部门联合相关部门组成考察小组,随机抽选案件,对案件进行回访考察监督。

4.案件监督管理部门结合移交线索查处情况,与干部监督部门配合开展监督,看有无该立不立及办人情案、受利益驱动办案的现象,根据情况移送相关部门查处,以严肃办案纪律。这就有效地加强了对这两类线索查处活动的监督。

(六)建立运用大数据平台。将建立大数据平台引入到线索处置分析中,进行科学分析,科学研判,将处置对问题线索纳入到数据化管理,对受理的、办结的录入大数据平台,形成数据分析,对新受理的录入大数据平台,进行对比分析,大数据平台为线索处置分析处置方式,这样更有利于线索的科学化、精准化管理。

(市纪委监委案管室供稿)

(上接第24页)

处分决定执行情况进行全面核查,纪律处分送达、执行、解除等方面的问题9个方面27条全部整改。坚持惩前毖后、治病救人方针,建立受处分人员回访教育常态化机制,市县两级共对85名受处分干部进行了回访教育,9名干部在解除处分后

得到了提拔任用。

全市纪检监察机关开展“以案促改”为契机,强化干部队伍建设,制定纪检监察干部监督回访暂行办法,开展纪检监察干部监督回访,建立干部打听案情、过问案件、说情干预登记备案台账,建立了个人廉政

档案,加强了纪检干部监管。市纪委监委对“两区四县”纪检监察机关干部监督管理工作开展内部督查,对发现的3个方面24项问题进行了现场反馈,限期整改。

化隆县

创新“12345”模式深化以案促改

今年以来,化隆县纪委监委坚持稳中求进总基调,以“基层建设年”活动为统筹,创新“12345”模式,着力做好从“以案警示”到“以案促改”的“后半篇文章”,努力实现“查处一案、警示一片、治理一方”的效果。

注重一个通报。开展“以身边案警示身边人”系列活动,通过召开警示教育大会、举办“廉政大讲堂”、刊发《清风化隆》季刊、增设《清风化隆典型案例》专刊、举办“党委书记谈廉政”电视访谈、拍摄服刑人员忏悔录等举措,对2018年以来发生在辖区内的20起违纪违法典型案例进行通报曝光。同时,利用微信公众号转发中纪委和中国纪检监察报通报的化隆县2起典型案例,省纪委通报的6起典型案例,市纪委通报的10起典型案例,用好用活身边人、身边事,加强警示震慑,警醒干部职工从内心深处筑牢拒腐防变思想防线。

规范两个建议书。结合化隆县“管理规范化、工作法治化、队伍正规范化”建设,规范《纪律检查建议书》和《监察建议书》的内容和整改要求。结合形式主义、官僚主义问题集中整治,向有关乡镇、部门下发《纪律检查建议书》10份,督促乡镇党委、部分党组认真履行主体责任,班子成员切实履行“一岗双责”。针对县民政局、住建局、教育局违纪违法案件,向职能单位和分管县级领导印发《监察建议书》12份,督促案发单位和相关部门深入查找暴露的问

题,列出清单,深挖根源,逐条细化措施,建立整改台账,实行挂账督办,狠抓落实整改,避免违规违纪问题再次发生。

打造三个基地。联合县委组织部将县廉政警示教育基地提档升级为全面从严治党警示教育基地,完善功能设施,打造声光控一体化体验室,至目前,共接待单位105个(其中省市42个),接受开展廉政教育干部达近6000名。组织436名乡镇、部门班子成员及重点岗位人员“走进看守所”接受警示教育。创新开展现场警示教育,组织300余名副科级以上领导干部和村“两委”干部走进法庭庭审现场,旁听“马玉祥贪腐案”“范小龙伪造公文案”“住建局贪腐窝案”开庭实况,取得很好的效果。

开展“一案四查”。针对县民政局及部分乡镇落实主体责任不到位、落实惠民政策失职失责造成国家救助资金流失问题,县纪委严肃追究问责,实行“一案四查”,在查处直接责任人的同时,严肃查处监管责任、监督责任、追究主体责任或第一责任,督促领导干部“守土有责,守土尽责”,从源头上促进责任有效落实。

组织五类会议。案件分析研判会找准原因。县纪委监委充分发挥纪律审查的治本功能,通过案件分析研判会,深入剖析典型案例的原因和教训,查找案发乡镇及单位在教育管理、体制机制的漏洞和短板,

提出整改措施和建议。班子约谈会压实责任。先后对沙连堡乡精准扶贫工作滞后、甘都镇信访问题突出、阿什努和塔加乡纪委执纪监督问责不力、谢家滩乡班子成员“一岗双责”履职不力等问题进行警示约谈,纪委监委班子成员逐个点问题、谈不足,督促被约谈单位班子成员逐一领问题、列清单、抓整改,收到良好成效。专题民主生活会查摆问题。谢家滩乡党委因朱家湾村私分低保款问题,被县纪委集体约谈后,召开专题民主生活会,班子成员主动把自己摆进去,把职责摆进去,把问题摆进去,自觉查摆和纠正自身存在的问题,带头开展剖析整改。以案促改专题会推动整改。县纪委先行先试,在谢家滩乡、雄先乡召开以案促改专题会议,采取通报案情、宣读处分决定、涉案人员大会作检查、单位主要负责人作表态发言、县纪委领导剖析案情提要求等形式,用身边事教育身边人,警示和教育党员干部干净用权、清白做事,教育引导受处分干部正确认识错误,减轻消除思想包袱,举一反三开展好以案促“学”、以案促“改”,推动各项工作规范有序开展。现场答复会凝聚民心。县纪委成立信访答复工作小组,对信访人员开展“多对一答复”“三级答复”,同时,不断创新案件查办答复机制,开展“以案促成效、提升满意度”活动,成效明显。

(化隆县纪委监委供稿)

民和县

实行一体化管理着力凝聚 监督合力提升派驻监督实效

孟贤哲

实行纪检监察派驻机构改革是加强反腐败体制机制建设的重要内容,是推进全面从严治党的一项重要制度安排,纪检监察派驻机构对驻在单位主要履行党的纪律检查和国家监察职能,如何发挥好派驻机构“派”的权威和“驻”的优势,切实履行好监督职责,真正发挥派驻监督“探头”作用,是进一步深化纪检监察体制改革,推动全面从严治党向纵深发展的迫切需要。根据海东市纪委监委派驻机构改革方案,民和县纪委监委结合县情和工作实践,研究出台了县纪委监委派驻机构改革方案,实行派驻机构一体化管理模式,进一步凝聚了监督合力,提升了派驻监督实效。

——总体谋划部署,出台改革方案。根据《中共海东市纪委监委海东市纪委监委派驻机构改革方案》精神及县委安排部署,结合我县实际,制定了县纪委监委派驻机构改革方案,并报请县委常委会研究通过,在全县印发实施。《方案》对改革总体要求、派驻机构工作职责、原派驻机构设置情况、改革后实行派驻机构一体化管理等情况作了详细安排。根

据《方案》部署,民和县纪委监委原有21个派驻纪检监察组,其中综合派驻纪检监察组5个,单独派驻纪检监察组16个,共有人员20名,其中综合派驻纪检监察组5名,单独派驻纪检监察组15名,由县纪委监委统一管理。改革后,实行派驻机构一体化管理,将原设立的5个综合派驻纪检监察组和16个单独派驻纪检监察组进行力量整合,形成互相配合、互相补充的协作工作机制,新设立7个派驻纪检监察协作组,名称统一为县纪委监委第一派驻纪检监察协作组至第七派驻纪检监察协作组。各派驻纪检监察协作组实行纪检监察组长负责制,实施谁负责谁牵头、协作小组成员互相配合开展工作的一体化管理模式,由县纪委监委统一领导,在县纪委监委统一办公。

——明确工作职责,细化工作任务。派驻纪检监察协作组依据党章党规、宪法、监察法,根据县纪委监委授权,履行党的纪律检查和国家监察两项职责,履行对驻在部门的监督责任,不承担驻在部门领导班子履行主体责任相关的日常工

作。主要是:监督驻在部门领导班子落实全面从严治党主体责任,监督驻在部门党政一把手认真履行第一责任人职责;经县纪委批准,初步核实反映驻在部门领导班子及县委管理干部的问题线索;督促驻在部门党组(党委)做好巡视巡察反馈问题的整改工作;依法对驻在部门领导班子和公职人员依法履职等情况进行监督检查;受理对驻在部门监察对象的检举、控告;推动驻在部门开展廉政教育;负责调查驻在部门科级以下公职人员涉嫌贪污贿赂、滥用职权、徇私舞弊等职务违法和职务犯罪案件;负责对本派驻机构干部的日常管理和监督等。

——围绕方案要求,迅速贯彻执行。为使各派驻纪检监察协作组尽快凝聚力量,充分发挥派驻监督“探头”作用,民和县纪委监委根据方案精神,迅速对七个派驻纪检监察协作组安排了办公室,配备了办公电脑、桌椅、沙发及办公用品。同时,召开专题会议,对派驻纪检监察协作组就如何加强协作配合,形成工作合力,发挥一体化管理优势等方面进行了专项培训。目前,各派驻

纪检监察协作组已有序投入工作。

——强化日常管理，加快工作融合。派驻纪检监察协作组的日常管理和运作方式与县纪委监委各室保持一致，明确分管副书记、常委、委员以及业务分工和督办项目；每半年汇报派驻监督总体情况。在干部监督方面，实施派驻纪检监察组长与委机关干部“同教育、同管理、同监督”管理模式，与委机关干部同时参加每周工作例会、政治理论学习、“三会一课”等活动，一并执行委机关请休假、请示报告、财务管理、保密管理等制度，统筹安排参加中央、省、市纪委监委组织的培训。在协作配合上，县纪委监委各职能部门按照业务分工，加强对派驻纪检监察协作组的监督、指导和服务，帮助研究解决问题，不断提升派驻监督工作的规范化、制度化、科学化水平。今年以来，7个派驻纪检监察协作组共处理问题线索24条，立案调查6件6人，给予党纪政务处分5人次，组织处理12人次。

——统一调配管理，迅速投入工作。县纪委监委组织纪检监察协作组组成5个监督检查组，由县纪委监委党风政风监督室牵头，对县水务局、交通运输局等18个县直单位和川口镇、峡门镇等12个乡镇开展坚持标本兼治推进以案促改工作及扶贫领域形式主义、官僚主义整治工作开展情况，扶贫资金、项目落实情况，义务教育、基本医疗、民政救助落实情况，中央脱贫攻坚专项巡视

反馈问题整改情况，作风纪律建设情况等工作进行了监督检查。在监督检查过程中发现大部分单位党委（党组）能够认真履行党委主体责任，重视坚持标本兼治推进以案促改工作，成立了工作领导小组，及时召开动员会，对乐都交通案、民和水利案和本系统、本单位典型案件进行了通报，单位主要负责人作了表态性发言；召开了警示教育动员大会，组织村两委负责人及股站级以上干部到警示教育基地接受了警示教育；制定了权力运行表或权力运行清单；对原有制度进行了梳理完善；组织学习宣传扶贫工作方面的相关政策、文件；对中央脱贫攻坚专项巡视反馈的问题，建立工作台账，实行销号管理；认真查摆了扶贫领域形式主义、官僚主义方面存在的问题，并对查摆的问题进行了原因剖析，制定了整改措施，对部分问题切实予以整改，并取得了一定成效。同时，检查也发现了一些问题，一是对当前重点工作重视程度不够。个别单位对坚持标本兼治推进以案促改工作和扶贫领域形式主义、官僚主义整治工作等近期重点工作重视程度不够，党委（党组）主要负责人没有在以案促改动员大会上作表态性发言或没有发言材料；对扶贫领域政策、文件等学习不够，扶贫资金、项目资金事中跟踪监督和事后监督检查不够，没有相应的会议记录或记录不全，对中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题整改进度缓慢。二是部分工作相对滞后。以案促改工

作大部分单位尚停留在剖析整改阶段，部分案发单位对案件发生的深层次原因没有进行深刻剖析，没有形成案件剖析专题报告；绝大部分乡镇危房改造完成率、入住率低，合作医疗补收工作滞后；个别乡镇“四类特困群众”托底和提升工作效果不明显，产业扶贫资金发放不及时；个别单位项目资金和扶贫资金拨付不及时，项目完成率低。三是查摆问题不深不细。大部分单位没有从党委落实主体责任、纪委监委履行监督责任、工作作风、落实中央八项规定精神、执行“四重一大”事项集体决策制度等方面查找问题；对形式主义、官僚主义方面存在的问题原因剖析不够深刻，没有制定切实可行的整改方案。四是完善制度走过场。个别单位修订完善的制度针对性不强，有的为了修订而修订，有敷衍应付之嫌；大部分单位岗位权力运行清单没有明确责任清单、责任人和责任科室，未确定廉政风险点和运行范围，权力行使的法规依据、运行范围、程序步骤不明确。

通过近半年对派驻机构的一体化管理，有效解决了派驻纪检监察组协同力量不足，办案力量单薄，纪法运用不畅等纪检监察工作中存在的突出问题，进一步凝聚了监督工作合力，提高了监督工作实效，实现了攥紧拳头、凝聚发力的改革目标，为全县党风廉政建设和反腐败工作实现高质量发展提供了又一体制和机制保障。

（作者单位：民和县纪委监委）

互助县

找准关键点

助推监督提质增效

今年以来,互助县纪委监委立足职责定位,聚焦主责主业,积极探索监督模式,切实履行好监督职责,为营造全县风清气正的政治生态提供坚强纪律保障。

——**管住“关键处”**。以“基层建设年”活动为指导,紧扣全县“三园”引领“三县”建设、脱贫攻坚、乡村振兴、生态环保、扫黑除恶、新型城镇化、省委巡视反馈问题整改等重点工作,紧盯重点工作推进中的纪律作风问题,按照发现问题、解决问题、落实责任、推动发展和问题不清不放过,责任不落实不放过,处理不到位不放过,整改不到位不放过的要求开展检查,做到全程监督,切实推进重点领域工作落实。

——**紧盯“关键人”**。紧盯各级领导干部,特别是一把手、重点部门和关键岗位干部等“关键人”的履职情况及廉洁情况,规范其权力运行,并针对其岗位风险点及关键点做好防范措施,避免风险。在严格执行“四重一大”、领导干部相关报备审批等制度的基础上,加大提醒函询诫勉谈话力度,加强监督管理。同时,通过拓宽日常监督渠道,把握领导干部廉政风险点,提醒干部心存戒惧、慎独慎微,筑牢“防火墙”,强化规矩意识。严把干部廉洁自律关,对200余人次进行“廉政意见回复”,各级干部干事创业、担当意识不断增强。

——**聚焦“关键事”**。坚持问题导向,把查处群众身边的不正之风和腐败问题作为重要任务,聚焦群众难点,深入推进扶贫领域腐败和作风问题专项治理,惩治基层“微腐败”问题。目前,共受理扶贫领域问题线索24件,办结14件,其中立案1件,给予党纪处分1人,组织处理8人,通报典型案例3批次5起11人。深挖彻查涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题,将治理党员干部涉黑涉恶腐败作为整治群众身边腐败问题的重点,把扫黑除恶与基层“拍蝇”相结合,从严查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”。目前,共收到涉黑涉恶问题线索14件,办结7件,其中立案2件,给予党政纪处分3人,组织处理2人。

——**狠抓“关键时”**。把重要时间节点的正风肃纪工作与日常监督结合起来,灵活运用“明查+暗访”等方式,着力发现监管盲点,坚决防止“四风”问题隐形变异、反弹回潮。同时,紧扣领导干部个人重大事项报告、婚丧嫁娶等敏感时期,重大工作部署、重点工作推进、重要任务落实等关键时段,抓实干部监督,实现抓早抓小、防微杜渐。目前,共开展各类监督检查6次,发现问题65条,下发监督检查通报5期,整改通知书8份,纪律检查建议书5份,票据函询通知书17份,移送问题线索8条。

(互助县纪委监委供稿)

循化县

多措并举推动
“基层建设年”活动显成效

循化县纪委监委以开展主题教育为契机,不断加强组织保障、强化教育培训、健全完善机制、深化体制改革,推动“基层建设年”活动显成效。

加强组织保障,明确任务目标。

全面贯彻落实省纪委、市纪委关于开展“基层建设年”活动的部署要求,始终坚持目标导向和问题导向,结合实际制定《活动实施方案》,成立工作机构,细化分解目标任务,进一步提升了开展“基层建设年”活动的政治站位和政治自觉。紧紧围绕省纪委“三稳”“四进”“五提高”的总体思路和市纪委“12321”工作布局,准确把握纪检监察工作职责定位,坚持稳中求进工作总基调,将“基层建设年”活动与业务工作无缝对接、同频共振,与“不忘初心、牢记使命”主题教育相结合,进一步明确重点任务和具体要求,精准施策,靶向发力,推动纪检监察工作高质量发展。

强化教育培训,提升能力水平。

结合“基层建设年”活动,把教育培训摆在更加突出位置,围绕“不忘初心、牢记使命”主题教育,充分发挥党员干部先锋模范作用通过学习“学习强国”、青海干部网络学院、上海

浦东干部网络学院等学习平台,以及观摩学习、以案代训、跟班学习、案件督办、交流座谈等多种形式,开展岗位练兵,加强对纪检监察干部的实践锻炼,以赛促学、以学促干,推动纪检监察队伍全方位升级改造。用,深入联点村固定党日活动,接受红色教育,坚定理想信念。通过选派干部到乡镇、单位开展辅导讲座、专题培训,利用微信公众号、板报、横幅等形式广泛宣传,扩大了“基础建设年”活动的影响力、渗透力。

紧扣主责主业,健全完善机制。

把队伍建设作为“一把手”工程,压紧压实责任链条,完善考核问责体系,以督导倒逼提速提质提效,努力打造纪检监察队伍建设品牌。针对基层执纪审查短板,按照“地域邻近、联动管理、提高效率”原则,建立“1名纪委班子成员包片1个乡镇”的办案模式,将全县9个乡镇划分为3个执纪审查工作协作区,对分管辖区内的案件,建立由县纪委监委组织协调、统一指挥,各科室负责业务指导,乡镇纪委负责具体工作的片区协作办案机制。结合“四个专项工作”,围绕基层“微腐败”,县纪

委主动扛起移风易俗责任,制定《全县纪检监察系统干部作风大整顿工作方案》,印发《关于全县纪检监察对象及其他公职人员严格执行婚丧喜庆事宜报备制度的通知》,通过党风政风转变推动形成良好民风民俗。

深化体制改革,提高办案质量。

组织学习习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神、党纪党规、法律法规、纪检监察业务办理的程序和方法、执纪审查和执纪监督的方法技巧等相关理论知识,推动纪法贯通,法法衔接。强化案件监督管理措施,依纪依法开展监督检查和审查调查,确保了办案安全。加强对问题线索办结情况的审核,建立案件质量县到乡镇的检查评审机制,开展办案质量评审,提高了办案质量。不断深化监察体制改革,推进监察职能向基层延伸,全县46个行政事业单位实现派驻机构全覆盖,9个乡镇监察办公室全部挂牌成立,专职监察人员配齐到位,154个行政村均聘任村级监察联络员,激活了基层监督的“神经末梢”,打通了监察监督的“最后一公里”。

(循化县纪委监委供稿)

平安区

加强制度建设健全长效机制

——小峡镇建立健全纪检监察信访举报相关工作制度

今年以来,小峡镇纪委主动适应监察体制改革新要求,准确把握深化监察体制改革的内涵实质和原则要求,面对监察体制改革后信访举报工作的新任务新要求,自觉学习、熟练运用党章党规党纪和宪法法律法规,边干边学、边学边干、学思践悟,不断提高履职尽责能力;正确履行信访举报受理职责,根据监察法新要求,结合实际工作需要,积极完善纪检监察信访举报各项工作制度,不断强化队伍自身建设,保障工作依纪依法规范推进,全力推动信访举报工作在坚持、巩固、深化中创新发展。

服务于深入开展党风廉政建设工作的需要,建立了《小峡镇纪检监察信访举报工作制度》《小峡镇纪检监察干部学习制度》《小峡镇纪检监察

信访举报来信来访登记制度》,进一步明确纪检监察信访举报工作职责,提高了工作效率,逐步实现纪检监察信访举报工作制度化、规范化、程序化、法制化。充分发挥信访为构建和谐社会、促进经济和社会各项事业健康有序发展的职能作用;建立了《小峡镇纪检监察信访案卷归档制度》,遵循“价值性、完整性、系统性”原则,采取“谁办理、谁立卷”的方法办理立卷归档手续。

服务于维护社会稳定大局、创造良好环境的需要,健全完善了《小峡镇信访举报工作保密制度》《小峡镇来访接待制度(领导接待日制度)》《小峡镇纪检监察初信初访、领导下访制度》。

服务于全面提高纪检监察干部业务能力、信访接待能力和快速反

应水平,归纳梳理了《问题线索处置流程》《初步核实流程》《谈话函询流程》《立案审查流程》等既有的相关操作规定。切实提高纪检监察干部履职能力,推进基层信访举报工作规范化、制度化、流程化。

纪检监察信访举报工作是党风廉政建设和反腐败斗争的重要基础性工作。今后,小峡镇纪委将进一步提高政治站位,充分认识纪检监察信访举报工作的重要地位,充分发挥信访举报工作是群众工作“连心桥”、问题线索“主渠道”、反腐民意“晴雨表”、领导决策“情报部”的作用,坚守定位不偏离,聚焦主业不分散,依纪依规依法精准做好信访举报办理及分析工作,不断提高纪检监察信访举报工作的质量和水平。

(平安区纪委监委供稿)

(上接第37页)

民监督委员会成员。

3.增强责任意识,提高监督成效。一是通过逐年提高村民监督委员会成员报酬的方式,促进村民监督委员会成员增强工作积极性和责任心。二是加大警示教育示范带动力度。镇纪委以定期组织村干部和监察联络员观看警示教育片或观摩(廉政示范村)交流的方式,着力提高村级干部自我监督意识和认真履职能力,确保一级管好一级,矛盾

纠纷不上交不推诿,逐步扭转群众“信上不信下”被动局面。三是镇纪委加大平时督查力度,根据平时掌握的工作业绩及年终考核结果,实行严格奖惩机制,达到提高监督成效的目的。

4.规范监督程序,推动工作再上新台阶。一方面,镇党委、政府、纪委全力支持村(居)民监督委员会大胆开展工作,指导村民监督委员会成员摆正位置,找准工作定位,处理好与村“两委”的领导和监督工作关系,防

止监督越位和不监督问题出现,不断提高监督的公信力和说服力。另一方面,建立健全村民监督委员会工作制度、议事制度、管理制度和完善运行机制,切实发挥好监察全覆盖的基层“探头”作用。第三,引导村党(总)支部、村委会、村民监督委员会加强工作中的协调配合,工作中做到相互配合不拆台、履行职责不越位、支持协作抓落实,全力推动村(居)民监督委员会工作再上新台阶。

(作者单位:乐都区雨润镇人民政府)

峰堆乡村务监督“五个一”工作法经验介绍

李海萍

随着社会主义新农村建设的不断推进,村级组织可支配的权力资源不断增加,因村务公开、管理不民主,村干部侵犯村民权益的问题时有发生,严重影响了社会稳定和经济发展,为做好村务公开民主管理工作、完善村民自治,2011年底,根据《乐都县建立健全村级民主监督组织加强村级民主监督工作的意见》,峰堆乡11个村通过民主选举产生了村务监督委员会。之后,在如何发挥好村务监督委员会的职能方面峰堆乡积极探索,通过几年来的推行,采取个别村试点、全乡整体推进的工作方法,逐步形成了“五个一”工作法。村务监督工作做到了管理有组织,工作有制度,运转有程序,公开有方式,办公有场所,对外有牌子,监审有章子,活动有记载,监督有实效的工作格局。

一、主要做法

(一)建立一套组织体系。一是抓落实责任,明确职责分工。近年来,乡党委坚持“党委统一领导,党政齐抓共管,纪委组织协调”的领导体制。严格落实“一岗双责”责任制,形成一级抓一级,层层抓落实工作机制。2017年底村级换届中,乡党委和村党支部严把用人关,推选产生新一届监督委员会委员,确保每一名委员能敢于担当、积极作为,能够独立行使监督权,并配合和支持村党支部和村民委员会正确履行职责。今年7月,为深化国家监察体制改革,推动监察职能向基层延伸,进

一步推动监察工作向村一级拓展,乡上聘任了11名村监委会主任为村监察联络员,实现监督“探头”全覆盖。二是抓民主监督,规范权力运行。乡党委注重民主决策,优化权力配置,严格执行“四个不直接分管”制度,凡属重大问题,严格执行“四重一大”事项集体决策制度。以上率下,严格要求村级重大事项、集体资金使用按“四议两公开”程序作出民主决策。充分发挥村务监督委员会的作用,依法依规对村级民主决策、民主理财、民主管理有关事宜进行监督,及时掌握村干部廉洁履职情况。形成了乡、村两级从上到下严密的监管网络体系。

(二)健全一套管理制度。一是建立健全了《峰堆乡党委会议议事规则》《峰堆乡领导班子会议集体决策制度》等制度,严格落实财务管理制度,推行“村财乡管”制度,督促各村完善各项制度,建立了切合各村实际的《村规民约》,做到用制度管人管事。二是在村务监督方面明确了村监委会工作职责,制定了《峰堆乡村民监督委员会工作制度》,确定村务监督委员会工作权限、权利义务等工作纪律,进一步完善了监委会会议事规则,做到监督管理有章可循。建立村监委会月例会制度,研究本村监督工作、反馈群众意见建议、审查村级财务等事务,及时向村党支部和村民会议报告工作开展情况。乡纪委对村务监督情况,村务监督委员会履职情况和村监察联络员

履职情况不定期督查。确保以制度明确职责,使工作落到实处。

(三)完善一套工作机制。一是列席村“两委”会议及涉及村民切身利益的重大事项专题会议,监督本村重大事项决策程序和落实情况和村规民约等执行情况。二是要求村监委会监督村内各类管理人员的履职尽责及廉洁自律情况,督促村“两委”主要负责人做到年初廉政承诺,年末述职述廉。三是对民主理财情况进行审核,监督村委会及时如实公开财务。并参与本村财务审计工作,向全体村民公布审计结果。四是受理和收集村民意见建议,收集群众反映强烈的问题,及时进行调查核实和反馈,要求有关方面向村民作出说明。在不干预村“两委”日常工作的前提下,客观公正的向村“两委”提出有效的意见建议。五是明确监委会民主评议对象,做到每年至少一次民主评议,民主评议结果及时向村民公布,并监督评议对象按照民主评议意见制定整改措施,帮助评议对象改进工作。

(四)制定一套工作流程。为规范村务监督委员会相关工作,研究制定了一套村务监督工作流程,从监委会监督途径、职责权限、监督内容、公开事项、总结报告到最终建立台账整理存档一系列工作流程。同时,细化了财务监督、事务决策、村务公开、民主评议等具体工作的实施监督程序,使每项工作流程更加直观明确,确保监委会在行使每项监督权的过程中不

出错,使各项制度发挥实效。

(五)创新一套公开方式。推行“3+3+3”模式全力抓好村务公开。一是监督村“两委”做到班子会议经常化、党员会议经常化、群众会经常化,使村级大小事宜都民主决策,杜绝“一把手”说了算的局面。二是实行党务、村务、财务公开审批报备制,把所履行的各项涉及到广大农民群众利益的事务向农民群众公开,每一项公开内容都经过村级监督委员会、驻村干部、包片领导审签后向乡纪委备案,让公开公示内容真实有效,从而规范干部行为。三是建立全体党员“审议群”、户代表“决议群”、村民“公示群”,及时公布本村的重大决策、重大事项、日常事务,听取群众对本村事务的意见建议,接受群众监督,打通了村级小微权力监督的“最后一公里”,提高了村民参与村级事务管理的积极性。

二、取得成效

通过推行“五个一”村务监督工作法,切实促进了农村党风廉政建设,夯实了党的执政根基。

一是村务监督委员会的建立和规范运行,使村务管理工作进一步得到了规范,有效解决了村级班子办事不公平、决策不民主等问题,充分发挥了村党支部的主导作用,理顺了村“两委”关系,提升村党支部的威信,激发村级组织的活力。比如:2017年,某村监委会发现上报的2016年“两房”改造建设名单中,部分农户存在着给旧房屋“穿衣戴

帽”,预套取国家扶贫资金的现象。监委会主任及时向乡政府反映,经调查发现,上报的21户农户中,有13户存在以“旧房顶新房”的问题,不符合享受条件,在补助资金未下达之前,乡政府取消了13户享受“两房”改造资格,由于监委会监督,避免了村干部违纪违法事情的发生。

二是监察联络员的聘任和一系列制度的建章立制,规范了村级权力运行,做到制度管人,流程管事,有效推进监督工作。进一步完善村级民主管理制度,切实维护农民群众的知情权、参与权、表达权和监督权等合法权益。比如:2018年某村实施高原美丽乡村建设时,村级监督委员会发现墙体有裂缝的现象出现,及时向村“两委”反映。通过对工程检查,发现砂石与水泥比例不当。村委会与施工方及时沟通,对已修建的墙体拆除后重新修建,确保了工程质量。在此过程中,监委会发挥了监督作用,确保了群众的利益。

三是通过“三会”经常化、“三务”公开化、三个微信群平台的打造,有效解决了村务公开不到位、公开不规范、公开形式单一、公开面不广、群众知晓率不高的问题。进一步增加了群众的知晓率和满意度,从而减少群众上访和矛盾纠纷,进一步激发了群众参与监督的积极性,密切了党群干群关系,促进了农村社会和谐。比如:某村因原任村干部任期内不及时公开村级事务、财务公开面不广,造成个别村民长期多

次上访,从2018年开始在该村加强推进“3+3+3”村务公开模式,村监会严格监督村委会规范村务决策程序、规范村务公开内容,并监督村委会对2007年以来的村级财务做了整理公示,该村长期未能解决的因村务公开不到位、不规范引起的矛盾得到化解。

四是通各村监会充分发挥监督职能,村干部廉政意识明显增强,绝大多数村干部都能廉洁奉公,勤政为民,我乡违纪违法村干部逐年下降,农村信访问题明显减少。

四、存在问题和下一步打算

在推行村务监督工作过程中也存在一些突出问题,比如:监会成

员的综合素质不高,文化程度普遍偏低,年龄老化,导致监会成员履职能力不足,意识不强。监会成员主动监督的信心不足,不敢监督;硬件基础设施不到位,村监会主任报酬低,监察联络员和监会成员没有报酬等问题,制约了监督工作的顺利开展,导致监会成员对工作缺乏积极性和主动性。今后注重从以下几方面抓好村务监督工作:

一是加强基层组织建设。进一步加强基层组织建设,使农村基层组织真正成为村务监督工作的组织者、推动者和实践者。提高硬件设施条件,配套相应的办公场所和办公设施,提高监会主任报酬,从而提高监会

成员的监督工作的积极性。

二是加大培训力度。进一步加大村监督委员会成员对法律、法规方面的培训工作,提高民主法制素质,严格按照政策法规规定的程序和原则参与村务监督和民主管理,为推行村务监督工作提供能力保障。

三是加强实践活动。开展村务监督和民主管理实践活动,在实践中广泛动员和组织群众参与村级事务和民主管理,在实践中不断提高农民群众当家作主的能力,不断提高农民群众正确行使民主权利的能力,把党的领导、发扬民主和依法办事更好的结合起来。

(作者系乐都区峰堆乡纪委书记)

(上接第57页)

专题培训等工作。互助县探索建立以乡案县审为平台,实行质量评分、反馈整改、分区评查、常态监督“1+4”工作机制,不断提升乡镇纪委案件质量。

多点发力,挑起执纪监督“千斤重担”。纪检监察体制改革以来,全市各级纪检监察机关监察监督、巡察监督、日常监督、派驻监督全覆盖的权力监督格局不断形成,互补互促的监督合力逐步汇集。在巡察监督上,探索建立市县(区)上下联动,统筹运用提级巡察和交叉巡察相结合的“1+6”工作模式,创新“262”巡察工作机制,把20%的时间精力用在巡察准备上,60%用在深入基层开展巡察上,20%用在总

结报告、反馈移交、整改督办上。在日常监督中,民和县运用执纪监督向二级局、站所、服务窗口延伸;向“私房菜”延伸,向农家乐延伸,向重点检查上班期间工作状态延伸,向八小时之外延伸的“六个延伸”方式,加强暗访检查,延伸监督范围。循化县全面探索“巡回监督”,根据党委巡察、主体责任考核、日常检查中发现的问题,由执纪监督部门会同派驻机构开展“巡回监督”工作。在派驻监督上,互助县创新“1+8+2”和“一统二联三书四谈五必查”工作法基础上,形成县级层面“1+8+2”+各单位“X”制度体系。

压实责任,做实执纪监督“后篇文章”。今年以来,市纪委监委积极探索、大胆实践,充分发挥查办

案件的治本功能,坚持标本兼治。针对查处的乐都交通案、民和水务案、互助法院案等大案要案,制定《中共海东市纪委关于坚持标本兼治推进以案促改工作的指导意见》,印发《关于以乐都交通局腐败案为镜深入开展以案促改工作的实施方案》,在全市开展以案促改工作,不断压实各级党委(党组)的主体责任和纪检监察机关的监督责任。期间,召开市、县、乡领导干部警示教育大会,督促各级党组织和党员干部深入剖析,整改问题,建章立制,健全机制。至目前,已形成案件剖析材料25个,整改问题75条,建章立制12个,召开警示教育大会118场。

(市纪委监委办公室供稿)

正值全省上下深入学习贯彻党的十九届四中全会精神、扎实开展第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育之际,11月29日,省纪委副书记、监委副主任燕海茂轻车简从,深入海东市纪委监委机关宣讲四中全会精神,与市纪委监委班子成员和党员干部交流互动。

燕海茂指出,党的十九届四中全会是我们党站在两个100年历史交汇点上召开的一次十分重要的会议,是在新中国成立70周年之际,我国处于中华民族伟大复兴关键时期召开的一次具有里程碑意义的会议,全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力若干重大问题的决定》全面回答了坚持和巩固什么,完善和发展什么这个重大命题。全体纪检监察干部一定要在学懂弄通上下功夫,在全面系统学习领会的基础上,准确把握全会提出的新理念、新论断、新要求,做到学习通读原文、入心入脑遵照执行、融会贯通熟练运用,抓住重点以点带面,以面概全,不断学思践悟。

燕海茂强调,学习宣传好十九届四中全会精神要重点把握好“十二个字”,即一个目标,两大重点,四件大事。一个目标就是要把握好坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总体目标。两大重点就是把握好13个方面制度的显著优势、13个坚持和完善,充分认识党中央把监督和反腐败工作纳入国家制度和

燕海茂同志赴海东市纪委监委机关宣讲党的十九届四中全会精神



国家治理体系的战略考量,党中央依规治党,依法治国和对新时代纪检监察工作的高度重视和殷切希望。四件大事就是一要切实抓好制度的执行;二要加强制度的宣传教育;三要把制度执行力和治理能力作为干部选拔任用和考核评价的重要依据;四要关心国家大事、国家制度和国家治理。

燕海茂强调,纪检监察机关贯彻落实好四中全会精神,也要围绕“十二个字”,即紧密结合监督首责、体制机制、队伍建设。一要立足监督的第一职责。充分发挥纪检监察机关在推动国家治理体系和治理能力现代化中的监督保障作用,做好四项监督(纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督)。二要深化三个一体推进。一体推进纪律检查体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革“三项改革”,一体推进三不体制机制建设,一体推进更高水平

的“三转”。三要完善纪检监察机关权力运行机制。推进国家治理体系和治理能力现代化,把纪检监察重要权力关进笼子,结合工作实际调查研究,认真对照中央纪委国家监委、省纪委出台的一系列法规制度,提高纪检监察规范化、法治化水平,强化对制度执行情况的监督检查,做到有责必问、问责必严。

燕海茂强调,当前全年工作已到了冲刺阶段,各级纪检监察机关和纪检监察干部必须鼓足干劲,下足功夫,以开展第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育为动力和信心,把学习贯彻四中全会精神同习近平新时代中国特色社会主义思想紧密结合起来,把落实全年工作任务和谋划明年工作紧密结合起来,在学懂弄通做实上下功夫,以实现纪检监察工作高质量发展检验贯彻落实十九届四中全会精神的成效。

(市纪委监委办公室供稿)

伟大祖国 我骄傲我自豪

——海东市纪委监委机关干部共抒爱国情怀



10月1日,值此新中国成立70周年之际,海东市纪委监委组织机关干部召开庆国庆座谈会暨庆祝大会阅兵式群众游行集中收看会,共抒对伟大祖国的无限情怀。

座谈会上,刚刚参加完海东市庆祝中华人民共和国成立70周年万人升国旗仪式的市纪委监委机关干部不时哼唱着《没有共产党就没有新中国》《我和我的祖国》,久久沉浸在激动和喜悦中,对即将举行

的国庆阅兵式有着满满的期待。有的干部从国际国内形势变革,畅谈面临的机遇和挑战,感念祖国的繁荣强大;有的干部结合纪检监察工作实际,从国家勋章和国家荣誉获得者的先进事迹中谈信仰话执着;有的干部从自身成长经历列举没有共产党就没有新中国铁一般的事实;有的干部从个人家庭生活的点滴、交通出行的变化抒发美好生活的来之不易,感受从站起来、富起来

到强起来的内涵,应接不暇的发言洋溢着深切的骄傲感和自豪感。

市纪委副书记、监委副主任白秉浩要求全体纪检监察干部结合“不忘初心、牢记使命”主题教育的深入开展,严把政治专责机关定位,牢固树立四个意识,坚定四个自信,做到两个维护,把对祖国的认同、中华民族的认同、中华文化的认同、社会主义道路的认同;把对70周年庆典的这份激动和喜悦,对伟大祖国的这份骄傲和自豪转化成爱国之心、报国之志,转化成高标准严要求自己 and 做好本职工作的不竭动力。

当电视画面国歌奏响,全体干部起身高唱《义勇军进行曲》,身临其境到庆祝中华人民共和国成立70周年大会、阅兵式、群众游行现场,感受期盼已久的激动喜悦!

(市纪委监委办公室供稿)

海东市纪委监委以查促改 提升案件办理质量

今年以来,海东市纪委监委以“基层建设年”活动为契机,坚持问题导向,注重创新实践,严把案件审理关口,开展案件质量评查,着力提升案件办理质效。

依规依纪评查。始终坚持审理工作“二十四”字方针,严格执行中央纪委《关于加强和改进案件审理工作的意见》,认真落实省纪委监委关于在全省开展案件质量评查工作的具体要求,结合省纪委监委案件质量评查反馈问题整改,对各县(区)纪委监委2018年以来自办案件依规依纪依法开展质量评查,做到评查依据合理充分,针对问题精准到位,结果评定有理有据。

规范有效评查。研究制定《海东市纪委监委关于开展案件质量评查的工作方案》,确定评查标准和步骤,抽调各县(区)纪委监委审理业务骨干组成评查工作组,通过抽调卷宗、交叉评查、集体研讨等方式,围绕案件事实证据、调查程序、定性量纪、结果执行、卷宗管理等方面逐项进行评查。评查中评查组通过阅卷,查找案卷中存在的问题,进行集中讨论,梳理分类并按照省纪委监委审理室案件质量评查标准及评分细则

对照打分。通过交叉评查,查找自身不足的同时,起到相互学习借鉴的作用。截至目前,对全市已办结案件开展2次评查活动,抽查卷宗109件,梳理共性问题五项31条,个性问题六项81条。

制定标准规范。把规范办案流程、提升办案质量作为案件评查的出发点和着力点,针对县(区)纪委监委案卷封面、文书格式、审批程序、证据收集、装卷等不规范问题,评查组集体研究,对症下药,对照《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》《监察机关监督执法工作规定》《青海省纪检监察机关监督检查审查调查措施使用办法(试行)》及配套文书格式和省纪委监委案件质量评查提出的要求,制作《立案案件办理基本程序及使用文书》,印发《关于进一步规范案件办理工作的通知》,为规范办案、提升案件质量提供了有力依据。

召开会议反馈。为使评查发现的问题及时整改,9月27日,市纪委监委组织各县(区)纪委监委主要负责人,市县(区)主管案件审理、监督检查、审查调查工作负责人,召开案件质量评查通报会,对案

件质量评查发现的问题进行了通报,并就下一步工作提出具体要求。一要加强审理工作的领导。不断优化案件审理部门机构设置,选好配强审理干部,决不能违背工作实际和办案规律,随意挤占审理时间。二要强化监督制约职能。坚持和完善“凡案必审”“查审分离”,坚决杜绝“先定后审”“未审即定”,案件审理部门要坚持原则,敢于、善于提出不同意见,加强与案件承办部门的沟通协调,形成工作合力,做好综合平衡。三要深化运用监督执纪“四种形态”。准确把握从严治党要求,立足本地区政治生态,统筹考虑违纪违法行为性质情节、后果影响、悔错态度,审慎提出处理意见。四要牢固树立法治思维和程序意识。案件办理过程中必须强化对监督执纪执法权的监督制约,严格依照《监督执纪规则》《监督执法规定》依规依纪依法业务学习、增办案。五要建设业务强室打造审理铁军。要把加强业务本领放在更加突出的位置来抓,努力把每一个审理干部都培养成纪法双施双守的专才,坚决守住最后关口,为保证案件质量提供业务支撑。

(市纪委监委审理室供稿)

海东开展派驻监督“秋季岗位练兵”

为持续深化“不忘初心、牢记使命”主题教育,全面贯彻落实中央、省市关于推进派驻监督工作的部署安排,海东市纪委监委积极适应纪检监察体制改革新要求,结合“基层建设年”活动,围绕强化自身建设,从9月下旬至11月底开展派驻监督工作“秋季岗位练兵”,通过“六抓”活动,提素质、增实效,补短板、强弱项,不断推动派驻监督工作高质量发展。

一抓专题培训。结合主题教育学习研讨和纪检监察机关学习贯彻《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》《监察机关监督执法工作规定》,组织市县(区)派驻机构干部开展专题培训,邀请西南政法大学、市委党校讲师专家教授,省纪委监委业务部门负责人等开展业务知识讲座辅导,加强对纪检监察基础理论、业务知识、技能技巧等方面的学习,督促派驻机构干部熟练掌握监督检查、线索处置、谈话函询、初步核实等关键环节及工作流程,强化派驻机构政治监督,促进纪法衔接、法法贯通,切实推动监督执纪执法一体化建设。

二抓专项测试。坚持以测促学、以考促用,不断巩固学习培训成果,围绕党纪党规、法律法规及监督检查、审查调查、纪律法律文书制作等方面,组织开展派驻机构“党章党纪党规+纪检监察业务知识”闭卷测试活动,通过专项测试强化派驻机构干部理论和业务基础,进一步提升派驻监督执纪执法水平。

三抓集中授课。在前期专题学习培训、专项测试的基础上,结合“不忘初心、牢记使命”主题教育讲党课活动,开办“派驻监督大课堂”,市纪委监委各派驻纪检监察组负责人在派驻单位党委(党组)中心组学

习、党员干部学习会上围绕党章《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党廉洁自律准则》以及习近平总书记关于全面从严治党重要论述等方面分别进行专题授课活动,在提升派驻监督实效的同时增强驻在单位党员干部党章党纪党规意识。

四抓廉政访谈。紧盯重要敏感节点,在派驻单位组织开展廉政访谈活动,结合“不忘初心、牢记使命”主题教育专题调研和检视问题,逐一走访各派驻单位,查找履行监督职责存在的突出问题,征求对派驻监督工作的意见建议,对发现的问题认真研究对策措施,推动调研成果转化,对征求的意见建议梳理归纳,作为改进和整改的主要依据。坚持廉政“访”和“谈”相结合,督促派驻单位党组织认真落实“主体责任”,不断加强本单位本部门党风廉政建设。

五抓风险排查。坚持关口前移、精准监督、“靶向治疗”,在做细做实做深日常监督上持续发力,对派驻单位开展廉政风险点排查,根据被监督单位的业务特点和行业性质,聚焦具体廉政风险点,建立廉政风险点排查机制,紧盯具体科室或下属单位,对重要岗位、重点人员进行重点关注、重点排查,建立单位及部门廉政风险点排查工作台账,制定廉政风险点防控措施,做到监督靶心再瞄准,监督措施再细化,做深做细日常监督。

六抓监督检查。坚持“四个聚焦”,强化监督检查。聚焦党的政治建设,围绕派驻单位党组织执行党的政治纪律和政治规矩,贯彻落实中央、省市委重大决策部署,开展“不忘初心、牢记使命”主题教育等进行政治监督;聚焦作风建设,围绕落实中央八项规定精神及省市措施规定、形式主义官僚主义集中整治等方面开展

专项督查;聚焦年度重点工作,对各单位党组织党风廉政建设年度重点任务落实情况开展专项检查;聚焦重点领域,对各单位党组织在脱贫攻坚、审批监管、资源开发等重点领域、关键环节的履责情况进行点穴抽查,着力查纠违纪违规行为,不断提升派驻监督治理效能。

(市纪委监委组织部供稿)

凝聚执纪监督『千钧力』 盘活纪检监察『一盘棋』

执纪监督是纪检监察机关与生俱来的职责,是纪检监察工作的“源头活水”。近年来,海东市各级纪检监察机关以纵深推进全面从严治党的政治自觉,秉持“一盘棋”工作理念,聚焦主责主业,加强上下联动,创新思路举措,多向发力用劲,执纪监督力量向基层倾斜,监督触角向

基层延伸,实现了无盲区、全覆盖。

协作一体,整合执纪监督“有生力量”。近年来,全市各级纪检监察机关在推广运用平安区乡镇纪委“三转”“1234”工作法的基础上,结合实际,全面建立片区协作整合执纪监督机制,“三转”不到位、不彻底、不深入、不经常等问题得到有效解决。如:平安区8个乡镇划分3个联合监督执纪审查片区,乡镇纪委实践运用提级管理和联合协作两项机制,有效解决了乡镇纪委“零办案”问题。化隆县将各乡镇和单位划分为七个片区,整合片区乡镇纪委书记组成专案组联合查办、集中攻坚,使疑难复杂案件得到快速办理。民和县对21个综合、单独派驻纪检监察组进行整合重组,设立了7个派驻纪检监察协作组,实现对全县党和国家机关、群团组织、事业单位、县属国有企业派驻监督全覆盖。

延伸触角,激活执纪监督“神经末梢”。今年以来,市、县(区)纪委监委深入开展“基层建设年”活动,积极探索监察职能向基层延伸的有效举措,着力健全乡镇纪检监察组织机构、改善基础条件,打造基层监督示范点。至目前,全市94个乡镇监察办公室全部挂牌,任命乡镇纪委书记为监察专员,选配监察专员助理,实现全市乡镇配备两名以上专兼职监察干部全覆盖。在具体实施中,如:乐都区探索建立“3+3+3+X”工作机制,构建监察全覆盖监督网。在碾伯镇、高店镇、峰堆乡、共和乡打造村务监督工作示范村,召开深化监察体制改革强化村务监督现场观摩会,总结提炼经验做法,在全区

推广运用。平安区在三合镇4村异地扶贫搬迁安置点实施村务监督“1234”工作模式,发挥村级监督联络员作用,有效维护群众利益。

拓展载体,注入执纪监督“源头活水”。全市各级纪检监察机关围绕高质量发展这条主线,着力在拓展执纪监督载体方式上进行思路创新、理念创新、工作创新,取得实效。如:化隆县试点“3+9+N”同级监督机制,突出9项共性监督方式,明确29项个性监督内容和14项个性监督方式,打破了纪委“怕监督”“不敢监督”“不会监督”的困境。同时,开展以“管理规范、工作法治、队伍正规”为载体的“三化建设”,打牢执纪监督基础。民和县整合县委巡察、县委县政府督查力量,成立了县委巡察督查办公室,形成了县委五个巡察组和县委督查室力量紧密融合的工作体系,进一步丰富拓展了执纪监督载体。

提升质量,增强执纪监督“作战效能”。今年以来,全市各级纪检监察机关把“乡案县审”和案件质量评查作为案件质量提升年的重要抓手,采取交叉检查、互查互评对2018年以来自办案件开展了质量评查。至目前,梳理共性问题五项31条,个性问题六项81条,全部督促整改。同时,建立联合协作、异地交叉、上下联动三项机制开展“乡案县审”,有效解决了基层纪检监察机关审理难问题,为实施“铁案工程”夯实了基础。在推进落实中,乐都区针对省市纪委监委评查反馈问题,全面部署开展案件质量整改提升、自查互评、

(下转第51页)

海东市全面加强纪检监察干部队伍建设

为认真贯彻落实中央、省市关于加强纪检监察干部队伍建设的部署要求,着力打造“忠诚、干净、担当”的纪检监察铁军,助推全市纪检监察工作高质量发展,海东市纪委监委采取有力举措,全面加强纪检监察干部队伍建设。

坚持以新思想武装头脑,全面加强机关政治建设。始终把加强市县(区)纪委监委政治建设摆在首位,全面落实《关于加强党的政治建设的意见》精神,通过开展集中学习、理论研讨、主题党日等活动,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,深刻领会习近平总书记关于全面从严治党和加强纪检监察队伍建设的重要论述,贯彻落实赵乐际同志关于纪检监察机关要带头加强党的政治建设,带头落实“两个维护”,带头建设让党中央放心、人民群众满意的模范机关的“三个带头”要求。持

续深化“两学一做”学习教育常态化制度化,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,引导党员干部树牢“四个意识”、坚定“四个自信”,践行“打铁必须自身硬”政治要求,以强有力的政治建设推动纪检监察各项工作有效落实。根据工作实际成立市纪委监委机关党委、机关纪委,科学合理设置5个党支部,按照监督执纪工作规则要求,规范审查调查组临时党支部设立、管理工作,不断严肃党内政治生活,积极开展党性教育等活动,委机关党的基层组织建设和党员队伍建设得到全面加强。

适应纪检监察体制改革新要求,努力提升干部素质能力。立足纪律检查和国家监察体制改革新形势新任务,扎实开展了“十注重十提升”活动,不断加强干部教育培训和实践锻炼。并坚持问题导向,围绕思想政治建设、业务能力提升、作风纪律整顿等,开展全员业务培训、“以

案代训·实战提高”三年轮训、基本能力提升、“三个业务课堂”、工作交流互鉴等22项专题活动。对标执纪执法贯通、有效衔接司法工作要求,围绕党风政风监督、案件监督管理、审理、信访、监督检查、审查调查、派驻监督、市县巡察等工作,依托中央纪委“一院两中心”、省纪委调训、中西部帮扶、省外高校、市委党校等培训平台,采取集中自办、外出培训、推荐参训等形式,分批次开展轮训工作。坚持补短板、强弱项,围绕整合工作力量、强化实践锻炼,抽调市直部门、县区、乡镇纪委干部到市纪委监委业务部室参加“以案代训”,积极派员到省纪委监委对口部室参加跟班代训。纪检监察体制改革以来,派员参加中央、省纪委调训214人,组织全市纪检监察干部开展全员集中培训6期,参训人员574人;派员参加省纪委监委跟班代训7人,抽调“以案代训”党员干部41

人,轮岗锻炼 14 人。

深化干部人事制度改革,切实提高选人用人水平。严格执行“三为主”和“三个提名办法”工作要求,不断加强对下级纪检监察机关的领导,强化县区纪委监委班子成员提名、考察、考核工作,积极同市县组织部门沟通协调,建立纪检监察干部上挂下派、异地交流常态化机制,配齐配强市县纪委监委班子。加大干部轮岗交流力度,实施“三个一批”计划,即招录一批、引进一批、交流一批,严把干部队伍“入口关”,对选调人员进行严格考察,择优选调。着眼纪检监察工作实际,在全市范围内优先考察懂党务、懂财经、懂法律,基层经验丰富的党员干部到市纪委监委任职。加强纪检监察干部交流使用力度,积极推荐政治坚定、作风扎实的纪检监察干部到系统外重要岗位任职。借助东西部协作优势,选派纪检监察干部到对口帮扶地区纪检监察机关挂职。纪检监察体制改革以来,市纪委监委干部到县(区)纪委监委班子交流任职 9 人,其中任县(区)纪委书记监委主任 5 人;县(区)纪委监委班子成员交流到市纪委监委重要岗位任职 8 人;县(区)纪委监委班子成员之间异地交流任职 4 人,全面实现了县

(区)纪委书记和主管案件的副书记异地任职的要求;推荐至市直、县区重要岗位任职 5 人;市纪委监委选调干部 19 人,招录优秀大学生 4 人,军转安置 4 人,推荐提拔任用处级干部 9 人。

加强纪检监察干部教育管理,做实做细干部监督。坚持严管厚爱相结合,实施“形象提升年”活动,筑牢“四条防线”,加强纪检监察干部监督管理工作。筑牢思想防线,突出理论学习、能力提升、作风转变等重点,开展干部作风大整顿,面向社会不同阶层征求意见,着力解决少数纪检监察干部党性不强、作风不实、执行不力、律己不严等问题;常态化开展警示教育,采取典型案例通报、集体参加庭审、集中学习研讨等方式打牢“纪律部队”思想基础。筑牢行为防线,制定《纪检监察干部监督回访暂行办法》,跟踪掌握纪检监察干部遵规守纪情况,确保认真履责、清正廉洁。筑牢组织防线,制定《海东市纪委监委“走读式”谈话四十个负面清单》等 11 项制度规范,不断规范工作程序,夯实办案安全;建立纪检监察机关内控机制,围绕基层纪检监察机关自身建设、业务工作等 24 项内容开展内部监督检查,着力解决干部监督工作机制不健全、

问题线索处置不规范、干部监督管理宽松软等三个方面 52 个问题。筑牢纪律防线,认真受理反映纪检监察干部的信访举报,及时处置有关问题线索,实践运用监督执纪“四种形态”,精准定性,科学处置。2018 年以来,全市纪检监察系统共处置涉及纪检监察干部的问题线索共 56 件,查处违规违纪纪检监察干部 50 人,其中给予党纪处分 18 人,政务处分 4 人,诫勉谈话 20 人,谈话提醒 8 人。坚持激励和约束并重,制定《海东市纪委监委机关干部谈心谈话暂行办法》《纪检监察干部家访制度》,多方式开展谈心流活动,帮助干部查找问题、疏导情绪,激励干部担当作为,激发干部干事创业动力。

(市纪委监委组织部供稿)



忏悔录：

腐化堕落都发生在我当了“一把手”之后

●忏悔人：肖国邦

●原任职务：甘肃省玉门市发展改革局局长

●触犯罪名：贪污罪、受贿罪

●判决结果：2014年10月23日，甘肃省金塔县人民法院对其数罪并罚，判处有期徒刑十四年。

●犯罪事实：2007年9月至2014年2月，肖国邦擅自向各项目单位收取“项目管理费”共计310余万元，并以“小金库”的形式保管，后以争取项目支出为由，60次侵吞“小金库”资金179万余元据为己有。还利用职务便利，35次非法收受他人贿赂共计人民币55.6万元，为他人谋取利益。

回顾自己走过的路，越是在艰难困苦的时候越能洁身自好，奋发有为；反而在有了地位有了权力，生活越来越好的时候放松了对自己的要求。特别是我任职的农发办、发改局都是有权有钱的单位，许多人

为了单位利益或个人利益，千方百计接近我拉拢我。在这种环境下，我很快迷失了方向，在不知不觉中把党纪国法抛到脑后，走上了违法犯罪道路。

可以说，是贪欲让我一步步放弃了理想信念和个人操守，使自己充满艰辛和奋斗经历的一生因“贪”而“污”，因“贿”而“浊”。到监狱服刑后，通过接受法律及认罪悔罪教育，我深刻反思了自己的所作所为，深感痛心和后悔。

首先，在思想上没有筑起拒腐防变的防线，经不起金钱的诱惑。我没有摆正自己的位置，把国家权力部门化、部门权力私有化，借助手中的权力给自己谋取私利。别人以拜年名义向我行贿时，我一开始还有点是非观念，坚决推辞，但时间长了，就觉得一个私营企业在我的帮助下得到国家几百万元甚至几千万元的资金扶持，老板拿几千元给我拜年也不为过。心理一旦失衡，后面的事情就一发不可收拾。其次，

没有严格的纪律意识，自我意识膨胀，把单位当作自己的家，一个人说了算，失去了监督与制约。第三，自省自警不够，丧失了党员干部应有的立场和本质。作为单位“一把手”，我却把自己游离于集体之外，只要求别人，不要求自己，自己想怎么做就怎么做，就这样一步一步地让自己站到了悬崖边。第四，也是最根本的一点，是自己的人生观、价值观发生了变化。当老师时我好学上进，是学校的业务骨干；当秘书时任劳任怨，是舍身忘家的工作狂；但当了权力部门“一把手”后，我的思想就慢慢发生了变化，攀比、奢侈、享受等不良思想与日俱增，慢慢习惯了花天酒地的生活方式，习惯了别人的恭维和巴结，最终导致用贪腐的方式来满足这些不健康的欲望。

被查处后我才发现，人最宝贵的就是自由，就算你拥有豪车华屋、家财万贯、良田千亩，一旦失去了自由，就什么也没有了。

警钟声声筑防线

牛福平

“青海海东的学员们好！我是重庆监狱特勤队队长陈泽川。今天，我要用改造罪犯的工作实践，为大家上一堂反腐倡廉课！”

2019年7月19日上午，“火炉”重庆，西南政法大学。窗外，蝉鸣阵阵，热浪滚滚；室内，凝心聚神，分外认真。参加海东市直机关党务干部综合能力提升培训班的60名学员，正在这里听取一堂生动的反腐倡廉教育课。

一起起惊心的案例，一段段翔实的影像，一串串悔恨的泪水，一个个惨痛的教训……。陈队长用他十多年管理改造贪污受贿等罪犯的经历和体会，告诫大家要永远坚定革命理想信念，树立正确的世界观、人生观、价值观，算好政治账、亲情账、经济

账，坚实法纪底线，筑牢拒腐防线。时刻严以律己，做到警钟常鸣。

不知不觉间，两个多小时的课程结束了。但学员们仍然意犹未尽，被课堂内容深深地震撼着、感染着。纷纷表示：“听监狱干警结合亲身经历和所思所悟讲廉政教育课，这还是第一次，感受极其强烈、极其深刻。一堂廉政课，终生受警示。这节课安排得好”！

近年来，中共海东市直机关工委始终把反腐倡廉教育作为全面从严治党的主要内容，重视对市直机关党组织书记、党务工作者和广大党员的党风廉政教育。从年初工作计划安排到平时检查督促，从干部培训到日

常理论学习，都把廉政建设纳入重要议程。2019年，在入党积极分子培训班、党支部书记和党务干部培训班、党务干部综合能力提升班、市直机关党支部书记“不忘初心、牢记使命”主题教育专题培训班、市直机关新党员党课上，通过开设反腐倡廉课、廉政知识测试、赴警示教育基地参观、到白公馆渣滓洞凭吊革命先烈、在重庆哥乐山烈士陵园重温入党誓词等形式，从多方面、多角度加强党风廉政教育，进一步筑牢了市直机关广大党员干部反腐倡廉防线，增强了树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，争做忠诚、干净、担当干部的信心和决心。

（作者系海东市市直机关工委书记）

微型小说

红 青 稞

祁生林

拐子出门的时候，天已经黑透了。

山里的天黑的本来就早，何况现在是冬季，夕阳已经掉落到西边的大山背后，才过5点多点，黄昏就像一位不速之客，提前光临到崖下洼村。

拐子的腿脚有点毛病，他年轻时上山砍柴，不慎从山上摔下来，虽然命保住了，但身体落下残疾，打那以后，走路就不利索了。自此，村里人都叫他拐子。拐子就拐子吧，虽然不是好名字，但拐子乐于接受，因为这绰号毕竟是事实，村人并没有冤枉他。

拐子从家里出来时，一条光影紧跟在他身后，从吱扭作响的柴扉里挤出来，狗一样尾随在他身后，好像他拖了一条硕大无朋的白尾巴。

他听见妻子菊香在身后祷祝般说，你快去吧，黑夜给你留了一条亮亮的缝儿，说不准今晚办事儿能成！拐子心头涌上一阵热潮，他用袖口擦了擦眼角，掂了掂右手提的两瓶红青稞酒，疾步向夜色里走去。

菊香是个盲人，很小的时候就失了明，什么都看不见，所以白天黑夜对她来说，没有太大的区别。为了

节省电费，拐子家里很少开灯，但今夜，菊香因为拐子要去办大事，特意为他开亮了院里廊柱下的电灯泡。

拐子是去响水河村，找新上任的乡长梁春生，问询关于申报低保的事。他听村里梁春生家的亲戚说，梁乡长今晚回了老家，因为梁春生老爹病了，梁乡长回老家去探视生病的父亲。

听到这个消息，拐子非常激动，立即赶回家里，和菊香精心地密谋一番，然后从柜子深处找出珍藏多年的两瓶红青稞酒，想去梁乡长家意思意思，让梁乡长再给他家安排两年低保。

拐子家里有两个残疾人，还供帮着一名大学生，所以论起经济条件，他家是全村垫底的。虽然日子过得有点艰难，但村长好像不知道他的难处似的，多年来，只让他家先后仅享受了三年的低保待遇。

前两次，村长说低保不能搞终身制，否则就会沦为懒人的福利金，所以隔几年，才给他家安排一次低保。前年，拐子的儿子小文考上大学，为解决学费困难，村里给他家又安排了一次低保，但好景不长，去年又取消了。

拐子去问村长，村长说，你家小文考上大学，村里理应该给予一定的帮扶，但乡上已经给你家发放了三千元贫困大学生资助金，据说学校里也给小文发了贫困生补贴，另外你女儿小怜春节期间出嫁，你家收了男方家五万元礼金，所以呀，一个人的屁股，不能同时骑在三、四匹马的背上，应该让大家都有马骑。再说，论起经济困难的家庭，村里又不是独你一家，这低保也不能像大烟鬼的烟枪，老由你拐子一个人搂着不放，也该让大家轮流坐庄，免得别人眼红了说闲话闹矛盾，因此你家的低保，只能先取消，待过几年后，再想法给你家评。说罢，就把拐子推出了门。

拐子虽然生计艰难，但温饱问题已经解决，所以多年来，他自己从未主动争取过低保，村里给他，他就拿，村里不给，他也无话可说。但自从小文读了大学，学费就成了压在肩上的沉重负担，该借的亲友都借遍了，不得不把目光再次瞄向低保。拐子女儿出嫁，也确实收了五万元彩礼，但除了赔嫁，只余下三元多元，都用于盖房了，还拉了一屁股债，由于没钱，连大门也没换，依旧

是一副破柴门。

拐子知道找村长没用，反正村长不可能再让他家当低保户了，就决定去找乡长，他已经几次去过乡政府了，也打听到了乡长办公室的门，看门里人出入进的，但拐子一次也没有踏进乡长的门，因为每次他手里都提着两瓶红青稞酒，怕酒给乡长带来什么麻烦。不送礼吧，他怕乡长不给他办事，送礼吧，乡里总是有那么多人，乡长咋好意思收呢！

拐子也几次去响水河村找过乡长，但乡长的家里人都说乡长没回家，他把红青稞酒塞给乡长家人，人家硬是不收。

拐子急匆匆地走在通往响水河村的土路上，心里七上八下的，很不安妥。现在山里的年轻人都外出打工了，村里只剩下些老人小孩，睡觉早，所以村里家家都灭着灯，一片漆黑，连狗吠也听不到一声。

拐子不知走了多久，终于到了乡长家门口，但里面也黑着，已经灭了灯，估计乡长一家早睡了，拐子提着两瓶红青稞酒，在乡长家门口徘徊了许久，最终怀着忐忑不安的心情，敲响了乡长家的门。

乡长披衣出来，拐子结结巴巴向乡长说了关于低保的事，乡长听后和霭地对他说，你放心，这个事我们会调查，如果你家确有困难，乡里一定给你解决。拐子把两瓶酒塞到乡长怀里，乡长不要，拐子见门半开着，就把酒硬塞进门里，转身飞也似地跑走了。

不久，乡长领着一帮人来到拐子家，给他家送来面粉、食用油、还有衣物，并把五千元钱塞在拐子手里说，你反映的事，我们已经调查清楚了，今年的低保已经评给你家了，正在按程序上报，不久就能批下来，这些钱是乡政府的干部们捐的，希

望能暂时缓解你家的困难。

临走时，乡长把什么东西放在了拐子家堂屋的柜子上，拐子一看，是他送给乡长的两瓶红青稞酒，拐子脸上红红的，十分难为情地搓着两只手。

乡长走后，菊香甜蜜地把头偶在拐子怀里说，那晚你去找梁乡长，我给你开了廊柱下的灯，现在看来开对了，你出门时院里的灯亮着，黑夜给你开了一条光明的缝儿。

拐子把菊香头上的几根草屑捻起来，轻轻地弹到地下说，是啊，你说得对，黑夜对我开了一条亮缝儿，就把光明领进了门来，现在我心里亮堂堂的。

菊香用脑袋拱了拱拐子厚实的胸脯，梦呓般地说，我的心里，跟你一样，也亮堂堂的。

（作者单位：青海省湟中县人民法院）

颂伟大的时代

□ 张明辉

平语近人大智慧，
赢得全国老少安。
法治政府太平年，
扫黑除恶人心快。
惠民政策落实处，
仁人施政家家乐。
反腐倡廉双向进，
群众就是纪检委。
风清气正屋里亮，
安居乐业心里宽。

古朴村庄换新颜，
村貌整洁新风俗。
三农政策暖人心，
丰衣足食万家欢。
出水才见两腿泥，
各领风骚显风采。
廉洁奉公好时代，
只见公仆不见官。

（作者单位：平安区财政局）

守文化初心 担蓝色使命

郭守先

“忆昔日湟水河畔，沙柳白杨少年。追念鲁翁有誓言，碧浪青风里，旗帜显现。十余年不成一剑，此身虽在却惭。寒窗烛光春梦短，雨打故人散，皓月何时圆？”1998年，已经身着蓝色税官制服9年的我，并没有因为身份的变更而忘记年“少年”的初心，站在湟水之滨，面对滚滚东流的湟水，还在为“文学梦”的不能实现而伤感，还在为不能磨成一剑而自惭，于是写下了这首，追忆中学时代呼朋引伴、歆“酒”为盟、成立湟水文学社、创办《湟水滨》文学杂志的长短句。

光阴如箭，岁月如歌，转眼20个春秋又匆匆飞过。20年是五分之一个世纪，20年一个婴儿又会长成气宇轩昂的小伙子或如花似玉的大姑娘，20年也可以把一个风华正茂的青年变成两鬓斑白的中年人，所以年过半百的我现在不得不用“五贝子”来掩盖生命的衰老。尽管如此，单位里新入职的大学生还是开始称呼我为“叔叔”了，使人不由得滋生一些年华易逝、壮志难酬的哀伤。

好在20年里，笔者先后起草《青海省地税系统地税文化建设指导意见》、撰写《税务文化建设的着力点》、主编《地税文化之窗》、筹办《青海税报》、责编《税旅春秋》、创办《高大陆》文化经济季刊，为税务文化建设和地域文化建设殚精竭虑，做出了一个税务文化人应有的努力，尤其值得一提的是，继文集《税旅人文》、评论集《士人脉象》之后，今年又出版了献礼“五四”百年的随笔集《鲁院日记》和文论专著《剑胆诗魂》，说“不忘初心”，自然名副其实。33年来笔者质疑过许多耳熟能详的“真理”，但从来没有怀疑过“天道酬勤”：1999年，诗歌作品《号角》获中国税务学会“全国税收诗词展评”二等奖；2008年，诗集《天堂之外》获省作协第四届青海青年文学奖；2010年，作品《冬天，与美女去青岛看海》获国务院网管局第三届“全国专家博客笔会”优秀奖；2012年，评论作品《对柳湾文学的批评与误读》获省文联第二届“青海省文艺评论奖”；2014年，被中国文艺评论家协会吸收为首批会员；2015年，

作品《一棵杨树的梦想》获《中国税务报》“12366征文”二等奖。然而面对这些奖证笔者并不沾沾自喜，笔者以为它们与“勇担使命”相比，只能说是小巫见大巫，因为一个人在文化建设上取得一点成绩并不难，只要持之以恒、笔耕不辍，就可以硕果盈枝，而“勇担使命”就不是那么容易的事情，它需要关键时候能站出来、冲上去，需要像提出“社会主义市场经济第一人”的共产党员、税坛前贤顾准那样，要有先知先觉的远见卓识，要有舍我其谁的牺牲精神。盘点30年的税务生涯，令人欣慰的，作为一名具有23年党龄的共产党员，也有那么一两次具有担当精神的“壮举”，在这里不妨卖弄一番，与各位同仁共勉。

1994年，国地税机构分设后，我被分配到乐都县老鸦地税所工作，5年里我对分税制改革“统一税法、公平税负、简化税制、合理分权”强化中央财权的好处深有体会，但对机构分设后出现的新弊亦有切肤之痛：首先是地税人手少、税源点多面广，辖区内建材行业又没有“以票

控税”的间接管理手段,征管难度一下地增大了好几倍,不久地方财政又遭遇困难,出现了拖欠工资的现象,乐都县还出现了以县酒厂“特曲特”酒抵顶工资的现象,随后纳税人又不堪国地税轮番检查、两头申报,要求“减负”,“分治”的痛点日益显露,为此本人撰写了《分税制遗留问题的探讨》一文,对由于税制改革不完善、地方税制立法权缺位、管理权空虚、地区经济发展不平衡、税收信息化程度不高,分税制预期的目标受到限制后出现的一些的问题进行了集中论述,并作为2004年笔者中央党校本科经济管理专业的毕业论文,提交给行署党校论文答辩办公室,冒着不予通过的危險,一针见血地指出:十年来我们都在用“合”的合理化建议弥补“分”的失误,但治标不治本,许多美好的设想由于无法操作而夭折,实践证明两套税务机构没有必要,撤并收缩税务机关不如合并两套税务机构。在文章结尾义正词严地呼吁说:改革是一种冒险,也只有冒险才能打破历史遗留下来的僵化机制,但所有的冒险并不一定能取得理想的效果,现实总是与理想之间存在许多差距。时过境迁,现在看这篇“主合”的文章当然算不了什么,但在当时可谓“先声”、“异端”,两年半的学习有可能无果而终,班主任老师答辩前,曾再三叮嘱我,不要“太犟”,惹恼了答辩老师就拿不到毕业证,但运行事实胜过高头讲章,三位答辩老师被我入情入理的答辩所折服,并予以

全票通过。

虽然以后的岁月里,专家学者“炮轰”分税制的言论一直没有停歇过,但政府强化“中央财权”的决心和信心无法更改,或者说合并的时机尚未成熟,任你士子们如何呼号,中央政府一直以来以“不变”应“万变”:你说“分税制加剧了经济落后地区财政困难”,好!我给欠发达地区进行转移支付;你说“分税制未触及非均衡的‘二元’税制,没有建立统一的城乡税制”,好!我干脆取消农业税,让农民享受国民待遇;你说“分税制造成了可怕的征管盲区和漏洞,增大了税收成本、形成了资源浪费”,好!我建议国地税建立协作的综合治税体系,甚至让有条件的地区建设一个办税服务大厅合署办公;你说“分税制没有统一内外资企业所得税,增值税也没有实现全面转型”,好!我就废除企业所得税暂行条例,颁布实施统一的企业税法,让内外资企业在一个起跑线上竞争,与此同时,还将生产型增值税改革为消费型增值税……就这样在中央政府的力挺之下,分税制悍然又走过了14个春秋。

需要指出的是,十八大后随着大部制改革的启动、“营改增”工作的稳步推进,面对地方税主体税种的丧失,心有不甘的学者们再度重提国地税合并事宜。然而,2016年新年伊始,中办、国办联合下发了《深化国税、地税征管体制改革方案》,明确告诉我们:国地税合作不合并。并制定了细化纳税服务、深化

国地税协作等革除现行“分治”痛点、适应“共治”体制的路线图和时间表,同时也让心生惶恐的地税系统干部吃下“定心丸”。但同年秋,痴心不改的笔者,在自己主编的《高大陆》文化经济季刊上,又以15个页码的篇幅,邀约曹钦白、李长江等税坛名宿集中探讨了分税制,刊发了《分税制见证奇怪》等文章,并在卷首撰写《分税制的理性博弈》,再次反思了分税制的机构分设,为合并进行了新一轮的鼓与呼。没想到一年半后,即2018年3月,第十三届全国人民代表大会上一锤定音,国地税“合并”终于成了“大势所趋,人心所向”,并立即付诸实施。

从撰写《分税制遗留问题的探讨》到国地税征管体制改革落地,笔者等待了14年、呼唤了14年,梦想如今终于变成了现实,笔者无比快慰。一年多来,各级领导都在为“促四合”、构建1+1>2的税务运行新机制集思广益、废寝忘食,说实话笔者为自己敢为人先、勇于担当的“事迹”有过自鸣得意,天下大事合久必分、分久必合,如此说来笔者还真有点先见之明,不亦乐乎?

(作者系中国文艺评论家协会会员,

青海文艺评论家协会主席

作者单位:国家税务总局海东市税务局)

